



## **ΕΛΕΓΧΟΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΜΕΤΑΞΥ ΡΙΚ ΚΑΙ ΣΥΝΔΙΚΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΝΕΟ ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΥ ΡΙΚ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**



**ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ  
ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ αρ. ΡΙΚ/01/2024**

**22 Φεβρουαρίου 2024**

**ΕΛΕΓΧΟΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ  
ΜΕΤΑΞΥ ΡΙΚ ΚΑΙ ΣΥΝΔΙΚΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΝΕΟ  
ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΥ ΡΙΚ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

**ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΗ ΟΝΤΟΤΗΤΑ**  
**Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου**

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1. Σύνοψη.....	1
2. Εισαγωγή.....	5
3. Σκοπός του ελέγχου και μεθοδολογία.....	6
3.1 Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή.....	6
3.2 Σκοπός του ελέγχου.....	6
3.3 Μεθοδολογία.....	7
3.3.1 Πρότυπα ελέγχου.....	7
3.3.2 Ελεγκτική προσέγγιση.....	8
3.4 Κριτήρια ελέγχου.....	9
4. Ευρήματα και συστάσεις.....	10
4.1 Παράνομες μισθολογικές αναβαθμίσεις προσωπικού κατά την εφαρμογή της συμφωνίας για το νέο Οργανόγραμμα.....	10
4.2 Οι διαπιστώσεις και παρατηρήσεις μας σε σχέση με τις μισθολογικές αναβαθμίσεις προσωπικού και οι απαντήσεις του ΡΙΚ.....	16
4.3 Μετατροπή Συνεργατών Ορισμένου Χρόνου σε Αορίστου Χρόνου.....	19
4.4 Πρόσληψη νέων Συνεργατών Ορισμένου Χρόνου.....	22
4.4.1 Πρόσληψη τριών Γραφείων.....	23
4.4.2 Συντάκτες.....	24
4.5 Έλεγχος του χρόνου προσέλευσης και αποχώρησης των υπαλλήλων στην εργασία τους.....	24
4.6 Οργάνωση και λειτουργία Αρχείου Τήρηση Προσωπικών Φακέλων υπαλλήλων.....	26
5. Γενικά συμπεράσματα.....	28
6. Γενικές συστάσεις.....	29

## ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ

ΓΔ	Γενικός Διευθυντής
ΔΣ	Διοικητικό Συμβούλιο
ΚΥΣΑΤΣ	Κυπριακό Συμβούλιο Αναγνώρισης Τίτλων Σπουδών
ΡΙΚ ή Ίδρυμα	Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου
ΣΑΧ	Συνεργάτες Αορίστου Χρόνου
ΣΟΧ	Συνεργάτες Ορισμένου Χρόνου
ΤΔΔΠ	Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού
ΥΠΕΣ	Υπουργείο Εσωτερικών
ΥΣ	Υπουργικό Συμβούλιο

### Ευθύνη Ελεγκτικής Υπηρεσίας και διαφύλαξη της ανεξαρτησίας της

Οι Ειδικές Εκθέσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παρουσιάζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτή διενεργεί επί των πολιτικών (policies) και προγραμμάτων της Κυπριακής Δημοκρατίας ή άλλων ελεγχόμενων οργανισμών ή επί θεμάτων που αφορούν στον Προϋπολογισμό τους ή συγκεκριμένους τομείς αυτού, ή τα αποτελέσματα ελέγχων ιδιωτών ελεγκτών στους οποίους η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει αναθέσει τον έλεγχο λογαριασμών οποιουδήποτε ελεγχόμενου υπ' αυτής οργανισμού, δυνάμει του περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμου (Ν.113(Ι)/2002). Η Ελεγκτική Υπηρεσία επιλέγει και σχεδιάζει τις εν λόγω ελεγκτικές δραστηριότητες κατά τρόπον ώστε αυτές να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του δημόσιου συμφέροντος.

Η εκ μέρους της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παράθεση ευρημάτων ελέγχου γίνεται στη βάση όσων στοιχείων έχουν τεθεί ενώπιόν της.

Εκτός αν τούτο δηλωθεί ρητά, η μη παράθεση ευρημάτων επί ορισμένων πτυχών ή θεμάτων που αφορούν στο αντικείμενο του ελέγχου, δεν συνιστά διαβεβαίωση, ούτε και υποδηλοί ότι αυτά είναι απαλλαγμένα αδυναμιών ή σφαλμάτων ή αποκλίσεων από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, αφού ο εξωτερικός ελεγκτής δεν αναμένεται ότι μπορεί να εντοπίζει κάθε αδυναμία ή σφάλμα ή απόκλιση από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.

Οι συστάσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αποτελούν εισηγήσεις για τον τρόπο χειρισμού των παρατηρήσεων και ευρημάτων του ελέγχου. Σε καμία περίπτωση δεν δύναται να εκληφθεί ότι οι συστάσεις αυτές επηρεάζουν την ανεξαρτησία της Υπηρεσίας, ως εξωτερικού ελεγκτή ή ότι συνεπάγονται συμμετοχή της Υπηρεσίας στη λήψη οποιασδήποτε σχετικής απόφασης από τη διοίκηση της ελεγχόμενης οντότητας, η οποία εξακολουθεί να φέρει αποκλειστικά την ευθύνη για την ορθή και νόμιμη λήψη απόφασης, ως προς τον τρόπο χειρισμού των ευρημάτων ελέγχου και συστάσεων.

Ουδμία πρόνοια στην παρούσα Έκθεση σημαίνει ή θα πρέπει να εκληφθεί, ότι με αυτή διατυπώνεται κατηγορία εναντίον οποιουδήποτε προσώπου για εκ προθέσεως κατάχρηση εξουσίας ή για τη διάπραξη ποινικών ή άλλων αδικημάτων. Αυτά, αν υπάρχουν, θα πρέπει να διερευνηθούν από τις αρμόδιες αρχές, μόνο δε τα αρμόδια δικαστήρια μπορούν να κρίνουν κάποιο πρόσωπο ως ένοχο οποιουδήποτε αδικήματος. Τονίζεται, επίσης, ότι οι συστάσεις και τα ευρήματα της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αφορούν στους ελεγχόμενους φορείς και οποιαδήποτε αναφορά σε άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ουδόλως εξυπακούει ότι αυτά έχουν προβεί κατ' ανάγκη σε οτιδήποτε μεμπτό, αφού κάτι τέτοιο εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της παρούσας Έκθεσης.

## 1. Σύνοψη

Η Υπηρεσία μας αποφάσισε να διενεργήσει τον παρόντα έλεγχο καθότι η υλοποίηση των συμφωνιών που έγιναν το 2020, μεταξύ του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου (ΡΙΚ) και των συντεχνιών για νέο οργανόγραμμα περιλαμβάνει πολλές αναβαθμίσεις θέσεων και αυξήσεις στη μισθοδοσία του προσωπικού, οι οποίες αναμένεται να εκτοξεύσουν τόσο το κόστος μισθοδοσίας του Ιδρύματος κατά 33% σε πέντε χρόνια (έτη 2021-2026) όσο και της κρατικής χορηγίας προς αυτό. Ο έλεγχος είχε σκοπό να επιβεβαιώσει την ορθή εφαρμογή των εν λόγω συμφωνιών και των σχετικών προνοιών των εγκεκριμένων Προϋπολογισμών. Εξετάστηκαν επίσης πρόσθετα γενικά θέματα προσωπικού.

Τα σημαντικότερα ευρήματα του ελέγχου είναι τα ακόλουθα:

- ◆ Το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) του ΡΙΚ, κατά παράβαση της Συμφωνίας που είχε γίνει με τις συνδικαλιστικές οργανώσεις, η οποία είχε περιληφθεί στον Προϋπολογισμό του ΡΙΚ για το 2021 αποκτώντας ισχύ νόμου, κατάρτισε προσωρινά Σχέδια Υπηρεσίας ώστε να αναβαθμιστούν παράνομα οι υφιστάμενοι υπάλληλοι (κυρίως Συνεργάτες Αορίστου Χρόνου – ΣΑΧ και σε κάποιες περιπτώσεις μόνιμοι υπάλληλοι) που δεν κατείχαν πτυχίο πανεπιστημίου σχετικό με τα καθήκοντα της θέσης τους ή/και δεν κατείχαν τα απαιτούμενα προσόντα της γλώσσας. Αυτά τα προσωρινά Σχέδια Υπηρεσίας ήταν διαφορετικά από αυτά που είχαν συμφωνηθεί με το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔΠ), χρησιμοποιήθηκαν μόνο για την παράνομη αναβάθμιση και μετά εγκαταλείφθηκαν.
- ◆ Με βάση τη Συμφωνία, 16 μόνιμοι υπάλληλοι που δεν κατείχαν τα απαιτούμενα προσόντα της θέσης με βάση τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας, θα παρέμεναν σε ξεχωριστές δομές ανέλιξης με βάση το υφιστάμενο εγκεκριμένο οργανόγραμμα και το δικαίωμά τους για ανέλιξη στην κλίμακα Α8-Α9-Α10(Ι) θα διαφυλασσόταν κατά τη σύνταξη των νέων Σχεδίων Υπηρεσίας με τη συμπερίληψη μεταβατικών διατάξεων. Αντί τούτου, στον Προϋπολογισμό, έγινε αναφορά σε ανέλιξη σε προσωπική βάση στα αμέσως επόμενα ανελικτικά επίπεδα και οι ανελικτικές θέσεις καταργήθηκαν, με τρόπο που παρέπεμπε σε άμεση αναβάθμιση. Πέραν αυτού, οι υπάλληλοι αυτοί αναβαθμίστηκαν χωρίς να ελεγχθεί αν έχουν τα καθορισμένα προσόντα της ελληνικής ή αγγλικής γλώσσας.
- ◆ Δύο μόνιμοι υπάλληλοι αναβαθμίστηκαν στην κλίμακα Α8-Α10-Α11 χωρίς να εξακριβωθεί αν είχαν το καθορισμένο προσόν της αγγλικής γλώσσας.
- ◆ Το ΔΣ προέβη σε αναβάθμιση Συνεργατών Αορίστου Χρόνου (ΣΑΧ), για τους οποίους υπήρχαν αμφιβολίες αναφορικά με την αναγνώριση των πτυχίων τους. Αρχικά το ΔΣ είχε αποφασίσει να τους παραπέμψει στο Κυπριακό Συμβούλιο Αναγνώρισης Τίτλων Σπουδών (ΚΥΣΑΤΣ) για αναγνώριση των πτυχίων τους, αλλά στη συνέχεια, δέχθηκε ενόψει του φόβου για ενδεχόμενες αγωγές κατά του ΡΙΚ, προέβη στην παράνομη αναβάθμισή τους.

- ◆ Το ΔΣ προέβη σε οριζόντια αναβάθμιση όλων των ΣΑΧ, ανεξαρτήτως του εάν το πτυχίο που κατείχαν ήταν σχετικό με τα απαιτούμενα προσόντα του Σχεδίου Υπηρεσίας της θέσης τους και ανεξαρτήτως του εάν εκτελούσαν τα καθήκοντα της θέσης στην οποία αναβαθμίστηκαν.
- ◆ Αναβαθμίστηκαν από τη μισθολογική κλίμακα Α4-Α7(ΙΙ) στην κλίμακα Α8-Α10-Α11, τέσσερις ΣΑΧ για τους οποίους υπήρχε επιστολή του ΚΥΣΑΤΣ ότι το πτυχίο τους δεν ήταν αναγνωρισμένο.
- ◆ Μεταξύ των ΣΑΧ που αναβαθμίστηκαν, περιλαμβάνεται ένα άτομο, στον προσωπικό φάκελο του οποίου δεν υπάρχει πτυχίο.
- ◆ Αναβαθμίστηκαν δύο ΣΑΧ, οι οποίοι παρόλο που προσκόμισαν πτυχία φαινομενικά από το ίδιο εκπαιδευτικό ίδρυμα, τα οποία ενώ εκδόθηκαν με διαφορά δύο ετών, παρουσιάζουν μεταξύ τους διαφορές, που θα έπρεπε να προβληματίσουν και να διερευνηθούν.
- ◆ Αναβαθμίστηκαν τρεις Γραφείς από τη μισθολογική κλίμακα Α2-Α5-Α7 σε θέσεις Λειτουργών στην κλίμακα Α8-Α10-Α11 ενώ ο Προϋπολογισμός δεν προέβλεπε τέτοια αναβάθμιση γραφένων, ανεξάρτητα από τα προσόντα που κατείχαν.
- ◆ Από την υπογραφή της Συμφωνίας στις 27.10.2020 μέχρι τις 31.3.2023, το ΡΙΚ συνέχισε να μετατρέπει υπαλλήλους σε ΣΑΧ. Συγκεκριμένα, μετέτρεψε 21 έκτακτους υπαλλήλους ορισμένου χρόνου σε αορίστου χρόνου, παρά τους περιορισμούς που προνοούνταν τόσο στη Συμφωνία όσο και στους Προϋπολογισμούς του Ιδρύματος.
- ◆ Το ΡΙΚ μετέτρεψε σε ΣΑΧ, συνεργάτη ορισμένου χρόνου (ΣΟΧ) ο οποίος είχε προσληφθεί με τη μέθοδο Head Hunting ενώ αυτό δεν προβλέπεται στους Εσωτερικούς Κανονισμούς του ΡΙΚ για τη Διαδικασία Πρόσληψης Μισθωτών Συνεργατών.
- ◆ Το ΡΙΚ κατά το 2022 μετέτρεψε σε ΣΑΧ τους τρεις παρουσιαστές της νοηματικής, οι οποίοι απασχολούνταν στο Ίδρυμα για χρόνια και δεν μετατρέπονταν σε αορίστου χρόνου, λόγω της ιδιαιτερότητας των καθηκόντων τους (ολιγόλεπτη παρουσίαση κυρίως δελτίων ειδήσεων με κατ' αποκοπή αμοιβή ανά παρουσίαση). Μία εξ αυτών αναβαθμίστηκε στη θέση Λειτουργού Τηλεοπτικών Προγραμμάτων, Κλ. Α8-Α10-Α11 και, πέραν της παρουσίασης ολιγόλεπτων δελτίων ειδήσεων και άλλων ενημερωτικών εκπομπών, τις υπόλοιπες ώρες, της ανατέθηκαν καθήκοντα τηλεφωνήτριας στη μεσημβρινή ενημερωτική εκπομπή του ΡΙΚ.
- ◆ Το ΡΙΚ, συνεχίζει να προσλαμβάνει έκτακτους υπαλλήλους ορισμένου χρόνου, χωρίς να ακολουθείται η διαδικασία που προβλέπεται στον περί Προσλήψεως Έκτακτων Υπαλλήλων στην Υπηρεσία Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Νόμο του 1985 (Ν.169/1985). Συγκεκριμένα, έγινε πρόσληψη 18 έκτακτων υπαλλήλων (εκτός των ηθοποιών), χωρίς να έχει εξασφαλιστεί εκ των προτέρων η έγκριση των Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών, όπως προνοείται στη Συμφωνία. Μάλιστα, το ΡΙΚ προβαίνει σε απασχόληση έκτακτων υπαλλήλων ορισμένου χρόνου, ακόμη και σε θέσεις στις οποίες ήδη υπηρετεί υπεράριθμος αριθμός ΣΑΧ, κατά παραβίαση των σχετικών προνοιών των Προϋπολογισμών για τα έτη 2020 -2023.



Το επόμενο ΔΣ του ΡΙΚ υπό τον Πρόεδρο, που διορίστηκε τον Μάιο 2023 μετά την παραίτηση του πρώην Προέδρου ΔΣ, αποφάσισε σε συνεδρία του όπως ακυρώσει τις αναβαθμίσεις για 19 ΣΑΧ μέχρι να εξασφαλίσουν εξακρίβωση, αναγνώριση και επιβεβαίωση των προσόντων τους, από το ΚΥΣΑΤΣ. Στην ίδια συνεδρία το ΔΣ αποφάσισε όπως μην αναζητηθούν τα αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά για την περίοδο αναβάθμισης τους. Για τους υπόλοιπους παρανόμως αναβαθμισθέντες υπαλλήλους δεν έχει ακόμη ληφθεί οποιαδήποτε απόφαση για άρση των παρανομιών.

Το ίδιο ΔΣ, χαρακτήρισε την απόφαση του προηγούμενου ΔΣ, υπό την προεδρία του Προέδρου του που είχε παραιτηθεί τον Φεβρουάριο του 2023, για τις παράνομες αναβαθμίσεις ως μη συνάδουσα με τον δέοντα τρόπο λειτουργίας Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου και ως κατάχρηση εξουσίας, σημειώνοντας ταυτόχρονα ότι η επίκληση της διακριτικής ευχέρειας διοικητικού οργάνου δεν μπορεί να παρακάμπτει ουσιαστικά προσόντα που απαιτούνται από σχέδια υπηρεσίας.

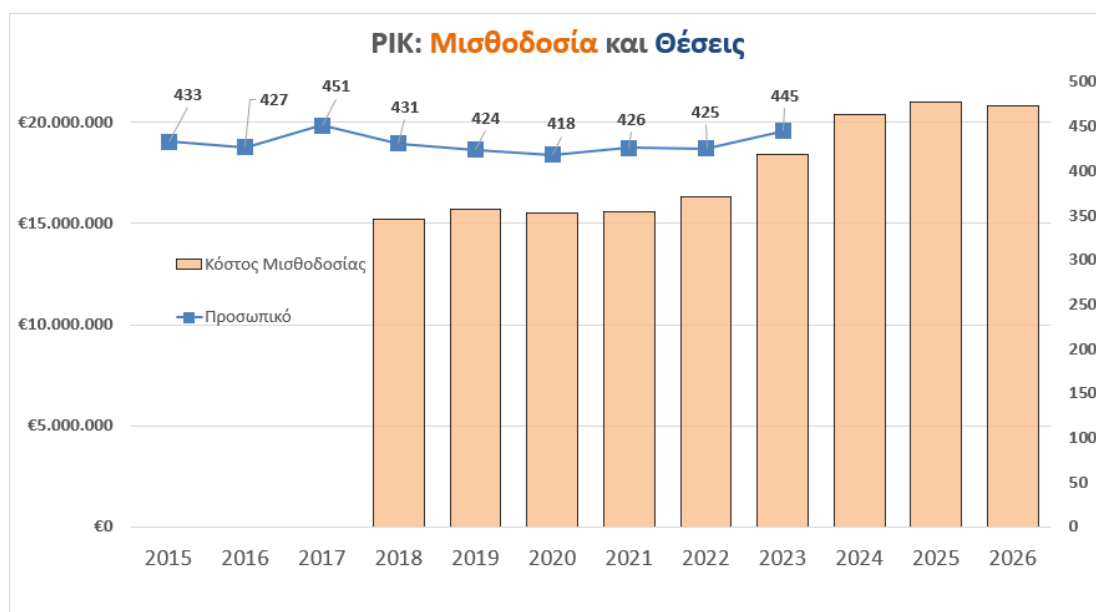
Ουσιαστικά, δεν φτάνει που σε έναν ημικρατικό οργανισμό με τόσο υψηλό κόστος μισθοδοσίας, αντί να ληφθούν μέτρα για περιορισμό του κόστους, έγιναν συμφωνίες βάσει των αιτημάτων των συντεχνιών για ευρείας κλίμακας μισθολογικές αναβαθμίσεις, το ΔΣ παράνομα και ενδεχομένως ενεργώντας καθ' υπέρβαση και/ή κατάχρηση εξουσίας αναβάθμισε υπαλλήλους σε θέσεις της επιστημονικής βαθμίδας χωρίς να έχουν πτυχίο πανεπιστημίου ή/και χωρίς το πτυχίο τους να είναι αναγνωρισμένο από το ΚΥΣΑΤΣ, και/ή χωρίς τούτο να προβλέπεται στον Προϋπολογισμό, και/ή σε θέσεις που είχαν καταργηθεί στον Προϋπολογισμό. Επίσης το Ίδρυμα προέβηκε σε προσλήψεις εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου τη στιγμή που έχει υπεράριθμο προσωπικό έναντι κενών θέσεων, οι οποίοι σε κάποιες περιπτώσεις ενδεχομένως να μετατραπούν σε αορίστου χρόνου.

Η παρούσα Έκθεση, παράλληλα με τη δημοσιοποίησή της, θα σταλεί στην Ανεξάρτητη Αρχή κατά της Διαφθοράς για διερεύνηση του ενδεχομένου κατάχρησης εξουσίας.

Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε το Ίδρυμα τα τελευταία χρόνια (τα στοιχεία αφορούν στην 31η Δεκεμβρίου κάθε έτους), με βάση στοιχεία του ΡΙΚ:

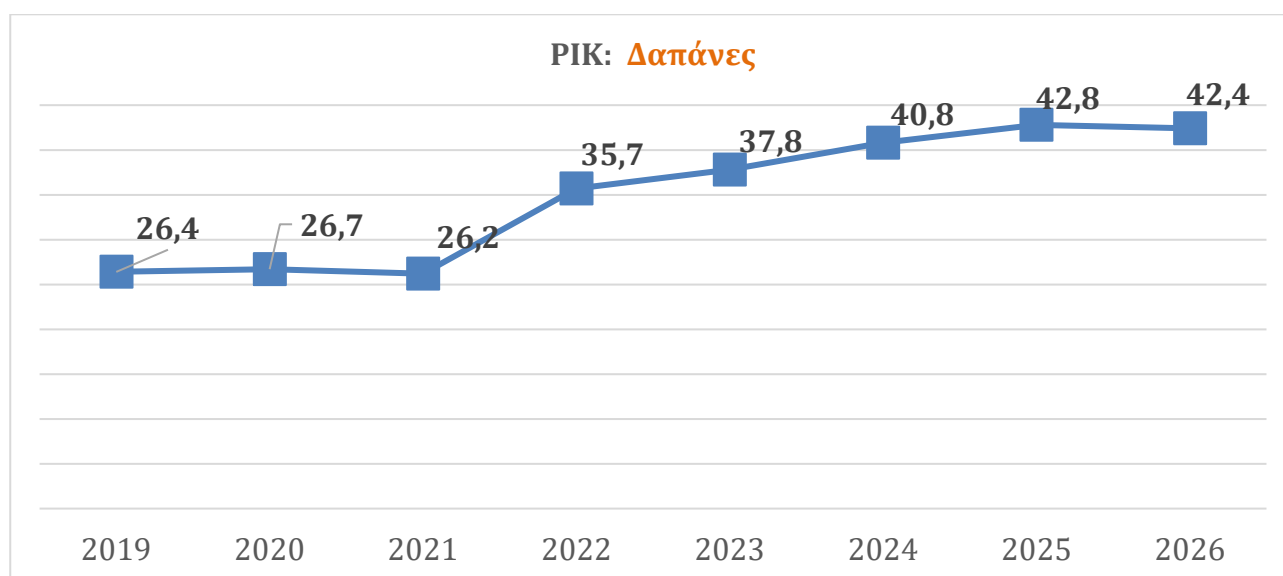
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Υπαλληλικό προσωπικό:</b>									
Μόνιμοι υπάλληλοι	90	86	85	83	77	73	71	71	73
Συνεργάτες Αορίστου Χρόνου	263	258	256	253	247	248	253	261	254
Συνεργάτες Ορισμένου Χρόνου (έκτακτοι συνεργάτες παρουσιαστές και ηθοποιοί)	41	44	71	57	62	60	67	57	83
	<b>394</b>	<b>388</b>	<b>412</b>	<b>393</b>	<b>386</b>	<b>381</b>	<b>391</b>	<b>389</b>	<b>410</b>
<b>Εργατικό προσωπικό:</b>									
Τακτικοί	39	39	39	38	38	37	35	36	35
<b>Σύνολο</b>	<b>433</b>	<b>427</b>	<b>451</b>	<b>431</b>	<b>424</b>	<b>418</b>	<b>426</b>	<b>425</b>	<b>445</b>

Η εκτόξευση του κόστους μισθοδοσίας κατά 33% σε πέντε χρόνια (2021-2026), φαίνεται χαρακτηριστικά στο πιο κάτω γράφημα.



Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το συνολικό ύψος δαπανών του ΡΙΚ, όπως αυτό προκύπτει από τις ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2019 και 2020, από τις μη ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2021 και 2022, από τον προϋπολογισμό του 2023 για το εν λόγω έτος και από τον μη εγκεκριμένο Προϋπολογισμό του 2024, όπως αυτός υποβλήθηκε στο ΥΠΕΣ, για τα έτη 2024 έως 2026:

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	€	€	€	€	€	€	€	€
<b>Σύνολο Δαπανών</b>	<b>26.446.067</b>	<b>26.728.843</b>	<b>26.214.165</b>	<b>35.729.580</b>	<b>37.826.363</b>	<b>40.800.000</b>	<b>42.790.754</b>	<b>42.413.029</b>





---

## 2. Εισαγωγή

Το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου (ΡΙΚ) είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, που ιδρύθηκε σύμφωνα με τον περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου Νόμο, Κεφ. 300Α και λειτουργεί κάτω από την εποπτεία του Υπουργείου Εσωτερικών (ΥΠΕΣ). Το ΡΙΚ διοικείται από ΔΣ, αποτελούμενο από εννέα μέλη που διορίζονται από το Υπουργικό Συμβούλιο (ΥΣ) για περίοδο τριών χρόνων.

Σκοπός του ΡΙΚ – Δημόσιας Ραδιοτηλεόρασης είναι η προσφορά ειδησεογραφικού, εκπαιδευτικού, πολιτιστικού και ψυχαγωγικού προγράμματος, που απευθύνεται σε διάφορες κατηγορίες κοινού και η υποστήριξη των αξιών που διέπουν τις πολιτικές, νομικές και κοινωνικές δομές στις δημοκρατικές κοινωνίες, ιδιαίτερα τον σεβασμό του ανθρώπινου δικαιώματος του πολιτισμού και του πολιτικού πλουραλισμού.

Αποστολή του ΡΙΚ είναι να εμπλουτίζει τη ζωή όλων των ανθρώπων της Κύπρου, καθώς και των αποδήμων, με ποιοτικά, καινοτόμα και πολυπολιτισμικά προγράμματα και υπηρεσίες, ικανοποιώντας τις δημοκρατικές, κοινωνικές και πολιτιστικές ανάγκες των πολιτών, δημιουργώντας παράλληλα πρόσθετη αξία για την κοινωνία και να συμβάλλει στον αγώνα για απαλλαγή από την κατοχή και για επανένωση της Κύπρου.

### 3. Σκοπός του ελέγχου και μεθοδολογία

#### 3.1 Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή

Ο έλεγχος διενεργήθηκε στο πλαίσιο των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας και των προνοιών του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014).

Το άρθρο 116 του Συντάγματος της Δημοκρατίας ορίζει ότι ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικού Ελεγκτή, ελέγχει εν ονόματι της Δημοκρατίας όλες τις εισπράξεις και πληρωμές και όλους τους λογαριασμούς χρηματικών διαθεσίμων και άλλου ενεργητικού ή άλλων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει η Δημοκρατία ή που δημιουργούνται για λογαριασμό της. Για τον σκοπό αυτό, ο Γενικός Ελεγκτής έχει δικαίωμα να επιθεωρεί και να ελέγχει όλα τα σχετικά βιβλία, αρχεία και καταστάσεις, καθώς και τους χώρους όπου φυλάγεται το πιο πάνω ενεργητικό. Επίσης, ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικού Ελεγκτή, ασκεί κάθε άλλη εξουσία ή εκτελεί οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα ή υποχρεώσεις που καθορίζονται ή του αναθέτονται διά Νόμου.

Σύμφωνα με το άρθρο 109 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο των λογαριασμών κάθε οντότητας Γενικής Κυβέρνησης, Αρχής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κρατικού οργανισμού και κρατικής επιχείρησης.

Σύμφωνα με τον περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο (Ν.38(Ι)/2014), ο ελέγχων λειτουργός κάθε Κονδυλίου οφείλει να διασφαλίσει την ορθότητα και νομιμότητα των εισπράξεων και πληρωμών και την αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία της υλοποίησης του οικείου Προϋπολογισμού, στη βάση των αρχών της χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης (άρθρα 7(1) και 8).

Για τον σκοπό αυτό, η Ελεγκτική Υπηρεσία προχωρεί σε οικονομικούς και διαχειριστικούς ελέγχους, όπως και ελέγχους συμμόρφωσης Υπουργείων, Τμημάτων και Υπηρεσιών της Δημόσιας Υπηρεσίας και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ο περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμος (Ν.113(Ι)/2002) παρέχει σαφείς εξουσίες στον Γενικό Ελεγκτή, να ζητά στοιχεία σε οποιαδήποτε μορφή, περιλαμβανομένης και της ηλεκτρονικής μορφής, επεξηγήσεις και πληροφορίες, γραπτές ή προφορικές, που κατά την κρίση του μπορούν να τον υποβοηθήσουν στην εκτέλεση του έργου του.

#### 3.2 Σκοπός του ελέγχου

Ο έλεγχος διενεργήθηκε στο πλαίσιο κανονιστικού ελέγχου που σκοπό είχε τη διερεύνηση κατά πόσο οι Γενικές Αρχές και Ειδικές Ρυθμίσεις, οι οποίες περιλαμβάνονται στη συμφωνία που υπέγραψε το ΡΙΚ με τις Συντεχνίες στις 27.10.2020 και τη συμπληρωματική συμφωνία στις 2.12.2020, έχουν υλοποιηθεί ορθά και συνάδουν με τους εγκεκριμένους Προϋπολογισμούς.

### 3.3 Μεθοδολογία

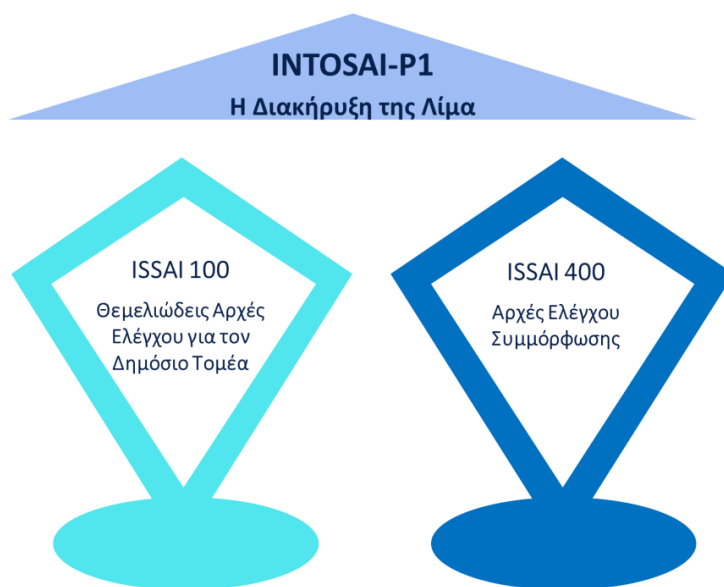
#### 3.3.1 Πρότυπα ελέγχου

Σύμφωνα με το άρθρο 81(2) του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(I)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο στη βάση διεθνών αναγνωρισμένων προτύπων ελέγχου που ο ίδιος αποφασίζει.

Όπως ρητά αναφέρεται στις Ελεγκτικές Οδηγίες που έχουν εκδοθεί από τον Γενικό Ελεγκτή, οι έλεγχοι της Ελεγκτικής Υπηρεσίας διεξάγονται σύμφωνα με το Πλαίσιο Επαγγελματικών Διακηρύξεων που εκδίδει ο Διεθνής Οργανισμός Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTOSAI), ο οποίος είναι ένας αυτόνομος, ανεξάρτητος, μη-πολιτικοποιημένος Οργανισμός, με ειδικό συμβουλευτικό καθεστώς προς το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (ECOSOC) του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών.

Τα Διεθνή Πρότυπα Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (ISSAI), τα οποία αποτελούν μέρος του πιο πάνω Πλαισίου, διαχωρίζουν τους ελέγχους που διενεργούνται από τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα (ΑΕΙ) σε τρεις κατηγορίες, τους οικονομικούς ελέγχους, τους ελέγχους συμμόρφωσης και τους διαχειριστικούς ελέγχους. Για τους ελέγχους αυτούς υπάρχει αριθμός ελεγκτικών προτύπων που είναι κοινά και αριθμός ελεγκτικών προτύπων που αφορούν ειδικά στην κάθε κατηγορία ελέγχου.

Η διενέργεια του παρόντος ελέγχου διέπεται κυρίως από τις διατάξεις των πιο κάτω Προτύπων:



Το θεμελιώδες Πρότυπο INTOSAI-P1 ουσιαστικά καταγράφει αυτούσια τη Διακήρυξη, η οποία υιοθετήθηκε το 1977 από το Παγκόσμιο Συνέδριο του INTOSAI στη Λίμα του Περού (Διακήρυξη της Λίμας). Όπως στο ίδιο το Πρότυπο καταγράφεται, το έγγραφο αυτό θεωρείται η «Magna Carta» στην άσκηση εξωτερικού ελέγχου των κυβερνήσεων, καθώς έθεσε τα θεμέλια του δημόσιου ελέγχου. Η Διακήρυξη θέτει τα βασικά σημεία ελέγχου και τις βασικές αρχές για τα ΑΕΙ που είναι αναγκαίες, ώστε να επιτευχθούν ανεξάρτητα και αντικειμενικά αποτελέσματα. Οι αρχές που

εγκαθιδρύθηκαν στη Διακήρυξη της Λίμα αναγνωρίστηκαν από τις Αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών με αρ. 66/209 (ημερ. 22.12.2011) και 69/228 (ημερ. 19.12.2014). Το Πρότυπο INTOSAI-P1, όπως και το Πρότυπο INTOSAI-P10 (Διακήρυξη του Μεξικού) αποτελούν μέρος του κοινοτικού κερκτημένου.

Το Πρότυπο ISSAI 100 παρουσιάζει τον ορισμό του ελέγχου του δημόσιου τομέα και παρέχει τις βασικές έννοιες, στοιχεία και αρχές (τόσο τις γενικές αρχές που σχετίζονται με τον έλεγχο, όσο και τις αρχές που σχετίζονται με τις διάφορες φάσεις της διαδικασίας ελέγχου) που ισχύουν για όλους τους ελέγχους του δημόσιου τομέα.

Το Πρότυπο ISSAI 400 ορίζει τον έλεγχο συμμόρφωσης ως μια ανεξάρτητη εκτίμηση του κατά πόσο ένα δεδομένο θέμα είναι σύμφωνο με τις αρχές που έχουν οριστεί ως κριτήρια ελέγχου. Οι έλεγχοι αυτοί αποσκοπούν στην αξιολόγηση του κατά πόσο οι ενέργειες του ελεγχόμενου φορέα συνάδουν με τις αρχές ή κανόνες που τον διέπουν. Οι αρχές και κανόνες αυτοί μπορεί να αφορούν στη συμμόρφωση με διατάξεις των σχετικών Νόμων, Κανονισμών ή συμφωνιών ή με τις γενικές αρχές χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης και συμπεριφοράς δημοσίων αξιωματούχων.

### 3.3.2 Ελεγκτική προσέγγιση

Ο παρών έλεγχος βασίστηκε σε στοιχεία που υποβλήθηκαν από τη Διεύθυνση και τη Διοίκηση του ΡΙΚ, σε επισκόπηση εγγράφων, μητρώων, αρχείων αλληλογραφίας και εκθέσεων και στη διενέργεια συναντήσεων με τη Διεύθυνση και το προσωπικό του Ιδρύματος.

Ο έλεγχος καλύπτει την περίοδο 2020-2023.

Τα κύρια ευρήματα του ελέγχου διαβιβάστηκαν για σχόλια και απόψεις στον Πρόεδρο και Μέλη του ΔΣ του ΡΙΚ με την επιστολή μας ημερ. 26.7.2023 και την επιστολή μας 19.10.2023 για πρόσθετα θέματα που προέκυψαν. Οι παρατηρήσεις μας συζητήθηκαν επίσης σε συνάντηση μας με το ΔΣ του ΡΙΚ στις 21.9.2023. Με αριθμό επιστολών του Προέδρου του ΔΣ (9.11.2023, 17.1.2024 και 2.2.2024) ενημερωθήκαμε για τις αποφάσεις που έλαβε το σώμα σε σχέση με τα ευρήματα και παρατηρήσεις μας.

Διευκρινίζουμε ότι, για σκοπούς δημοσίευσης της παρούσας Ειδικής Έκθεσης, έχουν απαλειφθεί όλες οι αναφορές που αφορούν σε προσωπικά δεδομένα. Κατ' αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται η συμμόρφωση με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, χωρίς ωστόσο να περιορίζεται ουσιωδώς η κοινοποίηση των ευρημάτων και διαπιστώσεων της Υπηρεσίας μας που επιβάλλουν τα εφαρμοστέα διεθνή πρότυπα.

### 3.4 Κριτήρια ελέγχου

Για σκοπούς του ελέγχου συμμόρφωσης από την Υπηρεσία μας χρησιμοποιήθηκαν, ως αρχές και κανόνες, τα ακόλουθα:

#### α. Συμφωνίες:

- ◆ Συμφωνία μεταξύ των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΟΗΟ ΣΕΚ και ΣΗΔΗΚΕΚ ΠΕΟ με τη Διεύθυνση και το ΔΣ του ΡΙΚ, ημερ. 27.10.2020 («η συμφωνία»).
- ◆ Συμπληρωματική Συμφωνία, ημερ. 2.12.2020 («η συμπληρωματική συμφωνία»).

#### β. Νόμοι και Κανονισμοί:

- ◆ Ο Περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμος (Ν.20(I)/2014).
- ◆ Ο περί Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμος (Ν.38(I)/2014) και οι δυνάμει αυτού εκδοθέντες κανονισμοί και εγκύκλιοι.
- ◆ Ο περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου Νόμος (ΚΕΦ.300Α) και οι δυνάμει αυτού εκδοθέντες Κανονισμοί.
- ◆ Ο περί Προσλήψεως Έκτακτων Υπαλλήλων στην Υπηρεσία Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Νόμος (Ν.169/1985).
- ◆ Ο περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμος (Ν.194/87).
- ◆ Ο περί Προϋπολογισμού του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου του 2021 Νόμος του 2021 (Ν.37(II)/2021).
- ◆ Ο περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμος (Ν.1/90) και οι δυνάμει αυτού εκδοθέντες Κανονισμοί.
- ◆ Ο περί των Γενικών Αρχών Διοικητικού Δικαίου Νόμος (Ν.158(I)/1999).
- ◆ Ο περί Εργοδοτούμενων με Εργασία Ορισμένου Χρόνου (Απαγόρευση Δυσμενούς Μεταχείρισης) Νόμος (Ν.98(I)/2003).

Επίσης ο έλεγχος συμμόρφωσης διεξήχθη στη βάση Αποφάσεων του ΔΣ, Εσωτερικών Κανονισμών και Διαδικασιών του ΡΙΚ καθώς και σχετικών εγκυκλίων.

## 4. Ευρήματα και συστάσεις

### 4.1 Παράνομες μισθολογικές αναβαθμίσεις προσωπικού κατά την εφαρμογή της συμφωνίας για το νέο Οργανόγραμμα

Στις 27.10.2020 το Ίδρυμα υπέγραψε συμφωνία με τις Συνδικαλιστικές Οργανώσεις των υπαλλήλων του ΡΙΚ, η οποία προέβλεπε, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

#### α. Μόνιμο Υπαλληλικό Προσωπικό

- (i) Σε περιπτώσεις που κάτοχοι θέσεων, κατέχουν πανεπιστημιακά προσόντα, σχετικά με τα καθήκοντα της θέσης τους, αλλά δεν αμείβονται στη μισθοδοτική κλίμακα Α8-10-11 ή Α9-11-12, θα εξεταστούν κατά περίπτωση και θα μετονομαστούν και αναβαθμιστούν στην κλίμακα Α8-10-11 ή Α9-11-12 (π.χ. θέση Βοηθού Λειτουργού κλ. Α4-7(ii), θέση Λειτουργού Κλ. Α8-Α9-Α10(i)). Σε περίπτωση που μόνιμος υπάλληλος αποκτήσει τα προσόντα αυτά, μεταγενέστερα, θα εντάσσεται στις πιο πάνω κλίμακες ανάλογα.
- (ii) Όσοι δεν κατέχουν τα απαιτούμενα προσόντα της θέσης με βάση τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας, ή επιλέξουν να μην αναβαθμιστούν με βάση τις ρυθμίσεις του νέου οργανογράμματος, θα παραμείνουν σε ξεχωριστές δομές ανέλιξης με βάση το υφιστάμενο εγκεκριμένο οργανόγραμμα. Το δικαίωμα ανέλιξης να διαφυλαχτεί για τους υφιστάμενους μόνιμους υπαλλήλους κατά τη σύνταξη των νέων Σχεδίων Υπηρεσίας με τη συμπερίληψη μεταβατικών διατάξεων.

#### β. Έκτακτοι Εργοδοτούμενοι Αορίστου Χρόνου.

- (i) Όλοι οι εργοδοτούμενοι αορίστου χρόνου, που έχουν πανεπιστημιακό πτυχίο ή/και επαγγελματικό τίτλο, θα ενταχθούν στην κλίμακα Α8-10-11 ή Α9-11-12, αντίστοιχα, αρχικά έναντι κενών μονίμων θέσεων και σε περίπτωση που υπάρχουν πρόσθετοι εργαζόμενοι που κατέχουν τα προαναφερθέντα προσόντα, θα υπηρετούν υπεράριθμα, σημειώνοντας τις αντίστοιχες θέσεις με διπλό σταυρό. Σημειώνεται ότι προς τούτο θα ληφθούν υπόψη τόσο τα προσόντα που θα απαιτούνται από τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας, όσο και τα καθήκοντα/ευθύνες/αρμοδιότητες που οι εργαζόμενοι εκτελούσαν κατά τον ουσιαστικό χρόνο.
- (ii) Εργοδοτούμενοι αορίστου χρόνου που κατέχουν δίπλωμα τουλάχιστον τριετούς μεταλυκειακού κύκλου σπουδών, θα αναβαθμίζονται στην κλίμακα Α5+2η βαθμίδα-7-8(i).

Η συμφωνία αποτυπώθηκε στον Προϋπολογισμό του ΡΙΚ για το 2021 (Ν.37(II)/2021) στον οποίο καταγράφηκαν αναλυτικά οι θέσεις που καταργούνταν και αυτές που μετονομάζονταν και αναβαθμιζόνταν, όπως και ο αριθμός των υπαλλήλων που επηρεάζονταν σε κάθε περίπτωση, με την εξής πολύ σημαντική σημείωση:

*«Υπό την επιφύλαξη ότι θα γίνει επιβεβαίωση της κατοχής των απαιτούμενων προσόντων με βάση τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας του ΡΙΚ»*,

και τέθηκε σε εφαρμογή από το ΡΙΚ την 1.7.2021.

Σημειώνεται ότι, ενώ βάση τη Συμφωνία (παράγραφος (α)(ii) πιο πάνω), όσοι μόνιμοι υπάλληλοι δεν κατείχαν τα απαιτούμενα προσόντα της θέσης με βάση τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας, θα παρέμεναν σε ξεχωριστές δομές ανέλιξης με βάση το υφιστάμενο εγκεκριμένο οργανόγραμμα και το δικαίωμά τους για ανέλιξη στην κλίμακα Α8-Α9-Α10(Ι) θα διαφυλασσόταν κατά τη σύνταξη των νέων Σχεδίων Υπηρεσίας με τη συμπερίληψη μεταβατικών διατάξεων, αντί στον Προϋπολογισμό να αποτυπωθεί τούτο, έγινε αναφορά σε ανέλιξη σε προσωπική βάση στα αμέσως επόμενα ανελικτικά επίπεδα και οι ανελικτικές θέσεις καταργήθηκαν, με τρόπο που παρέπεμπε σε άμεση αναβάθμιση.

Σημειώνεται ότι, ενώ η συμφωνία φέρει τον τίτλο «Συμφωνία μεταξύ των Συνδικαλιστικών οργανώσεων ΟΗΟ ΣΕΚ και ΣΗΔΗΚΕΚ ΠΕΟ με τη Διεύθυνση και το ΔΣ του ΡΙΚ», εντούτοις αυτή υπογράφηκε μόνο από τον Πρόεδρο του ΔΣ και τους εκπροσώπους των συντεχνιών, χωρίς να φέρει και την υπογραφή του τότε Αν. Γενικού Διευθυντή του ΡΙΚ.

Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται ο αριθμός του προσωπικού που εργοδοτούσε το Ίδρυμα τα τελευταία χρόνια (τα στοιχεία αφορούν στην 31η Δεκεμβρίου κάθε έτους):

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Υπαλληλικό προσωπικό:</b>									
Μόνιμοι υπάλληλοι	90	86	85	83	77	73	71	71	73
Συνεργάτες Αορίστου Χρόνου	263	258	256	253	247	248	253	261	254
Συνεργάτες Ορισμένου Χρόνου (έκτακτοι συνεργάτες παρουσιαστές και ηθοποιοί)	41	44	71	57	62	60	67	57	83
	<b>394</b>	<b>388</b>	<b>412</b>	<b>393</b>	<b>386</b>	<b>381</b>	<b>391</b>	<b>389</b>	<b>410</b>
<b>Εργατικό προσωπικό:</b>									
Τακτικοί	39	39	39	38	38	37	35	36	35
<b>Σύνολο</b>	<b>433</b>	<b>427</b>	<b>451</b>	<b>431</b>	<b>424</b>	<b>418</b>	<b>426</b>	<b>425</b>	<b>445</b>

**Σημ.:** Τα πιο πάνω στοιχεία λήφθηκαν από το Ίδρυμα και συμφωνούν με τον αριθμό του προσωπικού στα σχετικά μισθολόγια.

Όσον αφορά στο κόστος μισθοδοσίας του προσωπικού του Ιδρύματος, παρατίθεται πιο κάτω σχετικός πίνακας για τα έτη 2020 έως 2026. Για το έτος 2020 τα ποσά έχουν ληφθεί από τις ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις του Ιδρύματος, για τα έτη 2021 και 2022 παρουσιάζονται όπως έχουν υπολογιστεί από το ίδιο το Ίδρυμα (μη ελεγμένα), για το έτος 2023 σύμφωνα με τον εγκεκριμένο Προϋπολογισμό του έτους και για τα έτη 2024 έως 2026 παρουσιάζονται τα ποσά που περιλήφθηκαν από το Ίδρυμα στον Προϋπολογισμό για το 2024, όπως υποβλήθηκε στο ΥΠΕΣ στις 19.10.2023.

Στο κόστος αυτό δεν περιλαμβάνονται οι δαπάνες για συνταξιοδοτικά ωφελήματα του μόνιμου προσωπικού, ενώ υποδεικνύεται ότι μέρος επίσης της αύξησης που παρατηρείται από το 2023 οφείλεται και στην αύξηση των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα ταμεία καθώς και τον



αυξημένο τιμάριθμο. Για το 2024 περιλαμβάνεται επίσης πρόνοια για 21 νέες θέσεις πρώτου διορισμού ύψους €1εκ.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	€	€	€	€	€	€	€
<b>Αποδοχές<sup>Σημ.1&amp;2</sup> Προσωπικού</b>	12.806.141	13.023.180	14.005.190	15.679.988	17.558.134	18.009.789	17.846.079
<b>Συνεργάτες Ορισμένου Χρόνου</b>	1.060.594	902.082	673.176	920.000	750.000	840.000	850.000
<b>Ωρομίσθιο Προσωπικό</b>	1.028.454	1.170.184	1.148.784	1.320.000	1.340.000	1.360.000	1.360.000
<b>Ταμείο Ευημερίας</b>	394.804	311.272	257.304	274.760	299.600	305.845	303.320
<b>Ταμείο Προνοίας</b>	231.721	185.774	198.317	247.605	429.560	443.600	452.110
<b>Σύνολο</b>	<b>15.521.714</b>	<b>15.592.492</b>	<b>16.282.771</b>	<b>18.442.353</b>	<b>20.377.294</b>	<b>20.959.234</b>	<b>20.811.509</b>

**Σημ.1:** Στις πιο πάνω δαπάνες δεν περιλαμβάνονται ποσό ύψους €140.708, που αφορούν σε επιστροφή 1,5% αποκοπών για Ιατροφαρμακευτική Περίθαλψη (ΙΠ) κατά τα έτος 2020. Στη δαπάνη ΙΠ του 2020 δεν περιλαμβάνεται ποσό €1.842.855, που αφορά στο κόστος περικοπών/διακανονισμών/τερματισμού του Σχεδίου Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης για το 2020, σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη. Στην ίδια μελέτη υπολογίστηκε €1.673.515 αναλογιστικό κέρδος προς καταχώριση στην κατάσταση Αναγνωρισμένων Εσόδων.

**Σημ.2:** Οι δαπάνες των ΣΑΧ για τα έτη 2020-2026 περιλαμβάνονται στις αποδοχές προσωπικού. Για σκοπούς σύγκρισης αυτές περιλαμβάνονται και στις αποδοχές για το 2020 παρόλο που αυτές χρεώνονταν στα «Έξοδα Προγραμμάτων»

Η εκτόξευση του κόστους μισθοδοσίας κατά 33% σε πέντε χρόνια, λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω επισημάνσεων, φαίνεται στο πιο κάτω γράφημα.



Σύμφωνα με τη συμφωνία που υπογράφηκε στις 27.10.2020, «τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας θα καταρτίζονταν κατόπιν συνεννόησης με τις Συντεχνίες και λαμβάνοντας υπόψη τα όσα αντίστοιχα εφαρμόζονται στη Δημόσια Υπηρεσία».

Για τον καταρτισμό των νέων Σχεδίων Υπηρεσίας, ώστε αυτά να συνάδουν με τα ισχύοντα στη Δημόσια Υπηρεσία, ζητήθηκε και η συνδρομή του ΤΔΔΠ, στο οποίο, είτε απευθείας, είτε μέσω του ΥΠΕΣ, υποβάλλονταν τα νέα Σχέδια, τα αξιολογούσε και εξέφραζε τις απόψεις/προτάσεις του για τροποποίηση. Σημειώνεται ότι, η πιο πάνω διαδικασία συνέχιζε και μετά τη ψήφιση του Προϋπολογισμού του ΡΙΚ για το 2021.

Παρατηρήθηκε ότι, ενώ είχαν συμφωνηθεί με τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών οι βασικές αρχές όπως περιγράφονται πιο πάνω, και ενώ τα Σχέδια Υπηρεσίας έτυχαν των αναγκαίων τροποποιήσεων όπως εισηγήθηκε το ΤΔΔΠ, στη συνέχεια, το ΔΣ του ΡΙΚ, σε συνεδρία του στις 29.6.2021, παράνομα αποφάσισε ομόφωνα όπως χαλαρώσει τις απαιτήσεις των Σχεδίων Υπηρεσίας που αφορούσαν στην επιστημονική δομή (κλίμακα Α8-Α10-Α11), προσθέτοντας σε αυτά δύο μεταβατικές ρήτρες που θα επέτρεπαν τη μισθολογική αναβάθμιση προσωπικού που δεν πληρούσε τις απαιτήσεις των Σχεδίων Υπηρεσίας. Συγκεκριμένα:

- ◆ Η πρώτη ρήτρα αναφέρει ότι μέχρι την 1.9.2021 γίνεται δεκτό οποιοδήποτε πτυχίο σε συνδυασμό με δεκαετή πείρα σχετική με τα καθήκοντα της θέσης. Δηλαδή, θα μπορούσε να αναβαθμιστεί κάποιος υπάλληλος στην κλίμακα της επιστημονικής δομής Α8-10-11 ενώ δεν είχε πανεπιστημιακό προσόν σχετικό με τα καθήκοντα της θέσης.
- ◆ Η δεύτερη ρήτρα αναφέρει ότι, η απαίτηση γνώσης γλωσσών (ελληνικής και αγγλικής ή γερμανικής ή γαλλικής) θα εφαρμοστεί από 1.9.2021.

Με βάση την πιο πάνω απόφαση του ΔΣ, η οποία υιοθετήθηκε και από το επόμενο ΔΣ στη Συνεδρία του ημερ. 28.9.2021, καταρτίστηκαν τα πιο πάνω Σχέδια Υπηρεσίας (δηλαδή με την προσθήκη των ρητρών), τα οποία φέρουν ημερομηνία έγκρισης 29.6.2021. Στη βάση των εν λόγω Σχεδίων διενεργήθηκαν οι αναβαθμίσεις στην Κλίμακα Α8-Α10-Α11.

Σημειώνεται ότι τα Σχέδια Υπηρεσίας με ημερομηνία έγκρισης 29.6.2021 παραβιάζουν και τη βασική πρόνοια των συμφωνιών του Ιδρύματος με τις Συνδικαλιστικές Οργανώσεις στις οποίες γινόταν ρητή αναφορά σε κατοχή πανεπιστημιακού προσόντος ως προϋπόθεση για την τοποθέτηση στην επιστημονική δομή.

Στη Συνεδρία του ημερ. 19.10.2021, σύμφωνα με τα Πρακτικά της οποίας έγινε ενημέρωση των μελών του ΔΣ ότι όλα τα Σχέδια Υπηρεσίας ετοιμάστηκαν σύμφωνα με τις οδηγίες του ΥΠΕΣ και Οικονομικών, το ΔΣ, μετά από συζήτηση και διευκρινίσεις που δόθηκαν, ενέκρινε όλα τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας. Όπως διαπιστώσαμε, από τα Σχέδια Υπηρεσίας για τις θέσεις στην κλίμακα Α8-Α10-Α11, που φέρουν ημερομηνία έγκρισης 19.10.2021, έχουν αφαιρεθεί οι δύο ρήτρες που προστέθηκαν στα αντίστοιχα Σχέδια Υπηρεσίας με ημερ. έγκρισης στις 29.6.2021. Αυτό υποδηλοί προσπάθεια επαναφοράς των νέων Σχεδίων Υπηρεσίας, σε μορφή που συμφωνήθηκε με το Υπουργείο Οικονομικών και ΥΠΕΣ και ενδεχόμενη συγκάλυψη της αναβάθμισης του προσωπικού που δεν κατείχε τα προσόντα για ένταξη στην επιστημονική βαθμίδα, στη βάση Σχεδίων Υπηρεσίας που έγιναν και ίσχυσαν μόνο για λίγους μήνες. Επίσης με την τροποποίηση των Σχεδίων Υπηρεσίας τον Οκτώβριο του 2021 (αφαίρεση των ρητρών), το υφιστάμενο προσωπικό που ανελίχθηκε στη βάση των εν λόγω ρητρών, θεωρούμε ότι δεν κατοχυρώνεται αφού κάθε υπάλληλος θα πρέπει να

πληροί, όχι μόνο κατά το διορισμό αλλά και μετέπειτα, τις απαιτήσεις του Σχεδίου Υπηρεσίας. Το αναφέρουμε αυτό αφού, ως γνωστό, τα Σχέδια Υπηρεσίας καθορίζουν τα προσόντα για την κατοχή μίας θέσης, και όχι μόνο για την ένταξη σε αυτήν.

Στο μεταξύ ο Αν. Γενικός Διευθυντής του ΡΙΚ, με επιστολή του προς τον Γενικό Διευθυντή (ΓΔ) του ΥΠΕΣ στις 10.9.2021, τον ενημέρωσε για την απόφαση του ΔΣ ημερ. 29.6.2021 και τον κάλεσε όπως υποβάλει τα σχόλια και τη θέση του ΥΠΕΣ επί της πιο πάνω απόφασης του ΔΣ, η οποία επισυνάφθηκε.

Στις 20.9.2021, στάλθηκε από το ΡΙΚ υπενθύμιση με την οποία καλούσε τον ΓΔ του ΥΠΕΣ, όπως επισπεύσει την απάντησή του γιατί το ΡΙΚ προτίθετο να προχωρήσει σε αναβαθμίσεις στο τέλος του μήνα.

Τελικά, η απάντηση του ΥΠΕΣ στάλθηκε στις 30.12.2021. Στην εν λόγω επιστολή του ΓΔ του ΥΠΕΣ, αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι, το θέμα της προσθήκης σημείωσης στα σχέδια υπηρεσίας, με την οποία γίνεται αποδεκτή, εναλλακτικά των ακαδημαϊκών προσόντων, η πείρα, έχει συζητηθεί μεταξύ του Υπουργείου και του ΡΙΚ σε πολλές περιπτώσεις αλλά και στη συνάντηση με το ΤΔΔΠ και η θέση του Υπουργείου, η οποία δεν έχει διαφοροποιηθεί, είναι ότι η πείρα δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή ως εναλλακτικό στα απαιτούμενα ακαδημαϊκά προσόντα ενός Σχεδίου Υπηρεσίας.

Μάλιστα, ο ΓΔ του Υπουργείου, υπόμνησε στο ΡΙΚ ότι το θέμα της μισθολογικής αναβάθμισης είχε ήδη ρυθμιστεί, τόσο μέσω της συμφωνίας ημερ. 27.10.2020 με τις Συντεχνίες, όσο και μέσω του Προϋπολογισμού για το 2021 και είχε διασαφηνιστεί ότι, όσοι δεν κατείχαν τα αναγκαία προσόντα με βάση τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας, θα παρέμεναν σε ξεχωριστές δομές ανέλιξης, άρα δεν θα αναβαθμιζόνταν στην επιστημονική βαθμίδα.

Στο μεταξύ όμως, το ΡΙΚ, παράνομα, κατά παράβαση της πιο πάνω πρόνοιας του Προϋπολογισμού και της συμφωνίας με τις Συντεχνίες που το ίδιο είχε υπογράψει, προχώρησε τον Νοέμβριο και Δεκέμβριο 2021 στην αναβάθμιση όλου του προσωπικού, με βάση τις πιο πάνω αποφάσεις του ΔΣ, δηλαδή τοποθέτησε στην επιστημονική δομή κλίμακα Α8-10-11, πρόσωπα

- ◆ που δεν κατέχουν πτυχίο πανεπιστημίου (αναγνωρισμένο στην Κυπριακή Δημοκρατία), και/ή
- ◆ που δεν κατέχουν πτυχίο πανεπιστημίου σχετικό με τα καθήκοντα της θέσης, και/ή
- ◆ δεν κατέχουν τα προσόντα της πολύ καλής γνώσης γλώσσας που προβλέπουν τα Σχέδια Υπηρεσίας, και/ή
- ◆ που με βάση τον Προϋπολογισμό δεν προβλεπόταν να αναβαθμιστούν.

Σημειώνεται ότι, προηγουμένως, στις 6.10.2021 ο Αν. Γενικός Διευθυντής του ΡΙΚ διόρισε 4 υπάλληλους του ΡΙΚ ως ad-hoc Επιτροπή για εξέταση των στοιχείων του προσωπικού για αναβαθμίσεις.

Η ad-hoc Επιτροπή εξέτασε συνολικά 158 ΣΑΧ και ετοίμασε τρεις καταστάσεις με σχετικά σχόλια και παρατηρήσεις. Στην Έκθεσή της προς τον Αν. Γενικό Διευθυντή του ΡΙΚ, ημερ. 1.11.2021 η Επιτροπή αναφέρει μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

- ◆ Δεν έγινε οποιοσδήποτε έλεγχος σχετικά με τη γνησιότητα των πτυχίων ή οποιωνδήποτε εγγράφων υποβλήθηκαν από το προσωπικό σχετικά με την αναγνώριση των τίτλων.
- ◆ Η ad-hoc Επιτροπή έλεγξε ποια εκπαιδευτικά ιδρύματα είναι αναγνωρισμένα από τους αρμόδιους φορείς της κάθε χώρας με βάση τις επιστολές του ΚΥΣΑΤΣ. Σημειώνεται ότι οι εν λόγω τίτλοι μπορούν να αναγνωριστούν νοουμένου ότι πληρούνται όλες οι πρόνοιες των περί Αναγνώρισης Τίτλων Σπουδών Ανώτερης και Ανώτατης Εκπαίδευσης και Παροχής Σχετικών Πληροφοριών Κανονισμών (Κ.Δ.Π. 172/99).
- ◆ Σύμφωνα με την επίσημη ιστοσελίδα του ΚΥΣΑΤΣ, οι τίτλοι σπουδών που έχουν απονεμηθεί από Δημόσια Πανεπιστήμια της Κύπρου (Πανεπιστήμιο Κύπρου, ΤΕΠΑΚ, Ανοικτό Πανεπιστήμιο Κύπρου) και τις Δημόσιες Σχολές Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης της Κύπρου, αναγνωρίζονται αυτόματα. Αυτόματης αναγνώρισης τυγχάνουν επίσης και τα Ιδιωτικά Πανεπιστήμια της Κύπρου, με την προϋπόθεση ότι η φοίτηση του κατόχου τους έχει γίνει εξ' ολοκλήρου στο πρόγραμμα σπουδών του ιδιωτικού πανεπιστημίου.
- ◆ Στις περιπτώσεις αναβαθμίσεων των ΣΑΧ στην κλίμακα Α8-Α10-Α11, η ad-hoc Επιτροπή δεν εξέτασε κατά πόσο οι υποψήφιοι πληρούσαν τις σχετικές με τη γλώσσα απαιτήσεις.
- ◆ Η ad-hoc Επιτροπή ανέφερε ότι δεν ήταν σε θέση να ελέγξει κατά πόσον οι τίτλοι από αναγνωρισμένα εκπαιδευτικά ιδρύματα, πέραν των τίτλων από τα Δημόσια Πανεπιστήμια της Κύπρου, είναι αναγνωρισμένοι αφού:
  - για να αναγνωριστεί ένας τίτλος πρέπει να υποβληθεί αίτηση στο ΚΥΣΑΤΣ από τον κάτοχο του τίτλου, συνοδευόμενη από όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά, και
  - οι τίτλοι από τα Ιδιωτικά Πανεπιστήμια της Κύπρου θα πρέπει να συνοδεύονται από τεκμήρια ότι αφορούν φοίτηση του κατόχου τους εξ' ολοκλήρου στο πρόγραμμα σπουδών του ιδιωτικού πανεπιστημίου.

Το τελικό συμπέρασμα της ad-hoc Επιτροπής αναφορικά με τα προσόντα των υπαλλήλων, είναι ότι, δεν μπορεί να πάρει το ρόλο του ΚΥΣΑΤΣ. Ως εκ τούτου δεν είναι αρμόδια και δεν μπορεί να γνωματεύσει και να αποφανθεί αν ένα πτυχίο είναι αναγνωρισμένο ή όχι, καθώς επίσης δεν μπορεί να αποφανθεί για την ισοτιμία του πτυχίου.

Αναφορικά με τα καθήκοντα της θέσης που οι υποψήφιοι εκτελούσαν κατά τον ουσιώδη χρόνο, η ad-hoc Επιτροπή, στις καταστάσεις που ετοίμασε, περιέλαβε στήλη στην οποία αναγράφονται για κάθε υπάλληλο τα καθήκοντα που εκτελούσε. Σύμφωνα με σχετική σημείωση που περιλαμβάνεται στις καταστάσεις αυτές, «η επιβεβαίωση για την εκτέλεση των καθηκόντων κατά τον ουσιώδη χρόνο, στηρίχθηκε στις επιστολές των Διευθυντών/Προϊσταμένων εκεί και όπου υπήρχαν. Η Επιτροπή αντιπαρέβαλε, εκεί και όπου ήταν εφικτό, τα καθήκοντα που αναγράφονταν στις επιστολές των Διευθυντών με τα καθήκοντα που καταγράφονται στα Σχέδια Υπηρεσίας των Λειτουργών της κάθε θέσης για επιβεβαίωση των αναγραφόμενων καθηκόντων».

Η Επιτροπή, αφού ετοίμαζε καταστάσεις με τις αξιολογήσεις των υποψηφίων προς αναβάθμιση, τις απέστειλε στον Αν. Γενικό Διευθυντή, ο οποίος τις προωθούσε στο ΔΣ, για να αποφασίσει ποιοι

υπάλληλοι θα αναβαθμιστούν και για ποιους θα ζητηθεί να αποταθούν στο ΚΥΣΑΤΣ, για αναγνώριση του τίτλου σπουδών τους.

Τελικά, το ΔΣ με τις αποφάσεις του στις 2.11.2021 και 16.11.2021, προέβη στην αναβάθμιση συνολικά 40 μόνιμων υπαλλήλων. Συγκεκριμένα:

- ◆ Επτά μόνιμοι υπάλληλοι αναβαθμίστηκαν στην Α9-Α11-Α12,
- ◆ 14 μόνιμοι υπάλληλοι αναβαθμίστηκαν στην Α8-Α10-Α11,
- ◆ Οι 16 μόνιμοι υπάλληλοι, οι οποίοι δεν πληρούσαν τα προσόντα για αναβάθμιση στο νέο Οργανόγραμμα και με βάση τον Προϋπολογισμό του 2021 θα ανελίσσονταν σε προσωπική βάση στα αμέσως επόμενα ανελικτικά επίπεδα, αναβαθμίστηκαν στις παλιές θέσεις Λειτουργιών Α8-Α9-Α10 (I), παρόλο που οι θέσεις αυτές είχαν καταργηθεί στον Προϋπολογισμό του 2021, χωρίς να ελεγχθεί αν πληρούσαν τα καθορισμένα προσόντα της ελληνικής ή αγγλικής γλώσσας.
- ◆ Δύο μόνιμοι Γραφείς αναβαθμίστηκαν από τη μισθολογική κλίμακα Α2-Α5-Α7 στην κλίμακα Α8-Α10-Α11 στις θέσεις Λειτουργού Προγραμμάτων Ραδιοφώνου και Λειτουργού Προσωπικού και Διοίκησης (Κλ. Α8-Α10-Α11), αντίστοιχα, για τους οποίους γίνεται σχετική αναφορά σε επόμενη παράγραφο, και
- ◆ Ένας Ανώτερος Λειτουργός Α11(II) παρανόμως αναβαθμίστηκε στη θέση Πρώτου Λειτουργού Κλ. Α12, θέση την οποία μπορούσε να διεκδικήσει με προαγωγή, βάσει των προηγούμενων Σχεδίων Υπηρεσίας.

Το ΡΙΚ αναβάθμισε επίσης 144 ΣΑΧ (2 στην Α9-Α11-Α12, 129 στην Α8-Α10-Α11 και 13 στην Α5 (2<sup>η</sup> βαθμίδα)-Α7-Α8(Ι)) ενώ σε 21 ΣΑΧ που είχαν φτάσει στην κορυφή της κλίμακας Α7 παραχωρήθηκε η προσωπική Κλίμακα Α8(Ι)Π) σύμφωνα με την παράγραφο Α3 της συμφωνίας.

#### 4.2 Οι διαπιστώσεις και παρατηρήσεις μας σε σχέση με τις μισθολογικές αναβαθμίσεις προσωπικού και οι απαντήσεις του ΡΙΚ

Σχετικά με τις αναβαθμίσεις των υπαλλήλων, μόνιμων και ΣΑΧ, παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- α. Παρά το γεγονός ότι, σύμφωνα με την ad-hoc Επιτροπή, οι ξεκάθαρες περιπτώσεις αναγνώρισης της ισοτιμίας των πτυχίων ήταν μόνο οι απόφοιτοι από τα δημόσια πανεπιστήμια της Κύπρου και τα υπόλοιπα πτυχία μπορούσαν να αναγνωριστούν από το ΚΥΣΑΤΣ, εάν τηρούνταν κάποιες προϋποθέσεις, το ΔΣ αποφάσισε να αναβαθμίσει τους υπαλλήλους αυτούς, χωρίς να τους ζητήσει να αποταθούν στο ΚΥΣΑΤΣ.
- β. Ενώ το ΔΣ σε Συνεδρίες του στις 2, 9 και 16.11.2021 είχε αποφασίσει όπως 23 ΣΑΧ αποταθούν στο ΚΥΣΑΤΣ για επιβεβαίωση των προσόντων τους και κάποια άτομα εξασφάλισαν τη σχετική επιβεβαίωση, το ΔΣ σε νέα συνεδρία του στις 21.12.2021, αποφάσισε όπως αναβαθμίσει 21 από τους Συνεργάτες αυτούς, χωρίς να εξακριβωθεί ότι κατέχουν τα απαιτούμενα προσόντα για αναβάθμιση. Η απόφαση πάρθηκε μετά από εισήγηση του Προέδρου του ΔΣ, «να προχωρήσει σε έγκριση των αναβαθμίσεων και για τον αριθμό αυτών των Συνεργατών για να

αποφευχθούν οι αγωγές». Σημειώνεται ότι, κάποιιοι εκ των Συνεργατών αυτών είχαν προσληφθεί μετά από εξετάσεις στη θέση βοηθού Λειτουργού και στα Σχέδια Υπηρεσίας της θέσης και στην προκήρυξη, απαιτείτο πτυχίο. Από έλεγχο στις περιπτώσεις αυτές διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Σε τέσσερις περιπτώσεις ΣΑΧ, οι τίτλοι σπουδών που κατείχαν σύμφωνα με αλληλογραφία ΡΙΚ και ΚΥΣΑΤΣ, προέρχονταν από εκπαιδευτικά ιδρύματα τα οποία δεν είναι αναγνωρισμένα από τους αρμόδιους φορείς των χωρών και όμως, προδήλως παράνομα, το ΔΣ προχώρησε στη μισθολογική αναβάθμιση στην επιστημονική βαθμίδα.
- (ii) Ένας ΣΑΧ, αναβαθμίστηκε σε Λειτουργό (Κλ.Α8-Α10-Α11) και τοποθετήθηκε στην 9η βαθμίδα της Α8, παρόλο που στον προσωπικό του φάκελο δεν υπάρχει πτυχίο. Δύο ΣΑΧ αναβαθμίστηκαν, αναγνωρίζοντας τον τίτλο σπουδών που προσκόμισαν, στη βάση απαντητικής επιστολής από το ΚΥΣΑΤΣ, ημερ. 19.11.2021, όπου γινόταν αναφορά ότι το Trinity International University στις ΗΠΑ είναι αναγνωρισμένο εκπαιδευτικό ίδρυμα ανώτατης εκπαίδευσης από τους αρμόδιους φορείς της χώρας, συνεπώς οι τίτλοι που χορηγούν με κανονική φοίτηση μπορούν να τύχουν ακαδημαϊκής αναγνώρισης. Ωστόσο, οι τίτλοι που προσκόμισαν οι εν λόγω ΣΑΧ εκδόθηκαν από πανεπιστήμιο με «συναφή ονομασία» όχι όμως από το Πανεπιστήμιο στις ΗΠΑ και θα έπρεπε να τύχουν περαιτέρω διερεύνησης. Επιπρόσθετα, παρόλο που εκδόθηκαν με διαφορά περίπου δύο χρόνων, παρουσιάζουν μεταξύ τους διαφορές, που επίσης έπρεπε να προβληματίσουν και να διερευνηθούν.

Η αναβάθμιση σε επιστημονική βαθμίδα προσώπων που δεν κατέχουν πανεπιστημιακό προσόν αναγνωρισμένο από το ΚΥΣΑΤΣ είναι πρόδηλα παράνομη.

**γ.** Αναβαθμίστηκαν τρεις Γραφείς (Δύο μόνιμοι και Ένας ΣΑΧ), από τη μισθολογική κλίμακα Α2-Α5-Α7 στην κλίμακα Α8-Α10-Α11 στις θέσεις Λειτουργού Προγραμμάτων Ραδιοφώνου, Λειτουργού Προσωπικού και Διοίκησης (κλ. Α8-Α10-Α11) και Λειτουργού Οικονομικών Υπηρεσιών, κατά παράβαση των σχετικών προνοιών της Συμφωνίας ημερ. 27.10.2020 και του Προϋπολογισμού του 2021 ο οποίος δεν προέβλεπε τέτοια αναβάθμιση γραφέων, ανεξάρτητα από τα προσόντα που κατείχαν.

**δ.** Έκτακτη υπάλληλος, τηλεοπτική παρουσιάστρια στη νοηματική γλώσσα, αφού μετατράπηκε από το καθεστώς ορισμένου χρόνου σε αορίστου χρόνου, αναβαθμίστηκε στη θέση Λειτουργού Τηλεοπτικών Προγραμμάτων, κλίμακα Α8-Α10-Α11. Η αναβάθμιση της δεν συνάδει με τις πρόνοιες της συμφωνίας, αφού κατά τον ουσιώδη χρόνο δεν εκτελούσε τα καθήκοντα του Λειτουργού. Ακόμη και μετά την αναβάθμισή της, πέραν της παρουσίας ολιγόλεπτων δελτίων ειδήσεων και άλλων ενημερωτικών εκπομπών, τις υπόλοιπες ώρες, της ανατέθηκαν καθήκοντα τηλεφωνήτριας στη μεσημβρινή ενημερωτική εκπομπή του ΡΙΚ. Επισημαίνεται επίσης ότι, κατά τη μετατροπή της σε αορίστου χρόνου και την αναβάθμισή της σε Λειτουργό Τηλεοπτικών Προγραμμάτων, στις συγκεκριμένες θέσεις υπηρετούν ήδη έναντι 11 κενών θέσεων και ως υπεράριθμοι 50 ΣΑΧ.



Για την πιο πάνω περίπτωση, το Ίδρυμα ζήτησε και εξασφάλισε γνωμάτευση από νομικό σύμβουλο, ο οποίος με ηλεκτρονικό μήνυμα του ημερ. 29.11.2023, ενημέρωσε τον νομικό λειτουργό του ΡΙΚ ότι, «εφόσον κατά τον ουσιώδη χρόνο η συγκεκριμένη υπάλληλος δεν εκτελούσε καθήκοντα λειτουργού, δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την αναβάθμιση της σε κλίμακα λειτουργού».

Για τα πιο πάνω θέματα, ενημερώθηκε το ΔΣ του ΡΙΚ, με την επιστολή της Υπηρεσίας μας, ημερ. 26.7.2023, στην οποία σημειώσαμε ότι το ΔΣ παράνομα και ενδεχομένως ενεργώντας καθ' υπέρβαση και/ή κατάχρηση εξουσίας αναβάθμισε υπαλλήλους σε θέσεις της επιστημονικής βαθμίδας χωρίς να έχουν πτυχίο πανεπιστημίου ή/και χωρίς το πτυχίο τους να είναι αναγνωρισμένο από το ΚΥΣΑΤΣ, και/ή χωρίς τούτο να προβλέπεται στον Προϋπολογισμό, και/ή σε θέσεις που είχαν καταργηθεί στον Προϋπολογισμό.

Ζητήσαμε επίσης τα σχόλια και τις απόψεις του ΔΣ, και ενημέρωση για τυχόν διορθωτικά μέτρα που θα λάμβανε για άρση των παρανομιών.

Ενημερώσαμε επίσης ότι, πρόθεση της Υπηρεσίας μας είναι όπως, αφού λάβει τα σχόλια του Ιδρύματος και ενημέρωση για τυχόν διορθωτικά μέτρα που θα λάβει για άρση των παρανομιών, παραπέμψει την υπόθεση για διερεύνηση στην Ανεξάρτητη Αρχή κατά της Διαφθοράς αφού, με βάση τον περί της Σύστασης και Λειτουργίας της Ανεξάρτητης Αρχής κατά της Διαφθοράς Νόμο (Ν.19(Ι)/2022), οι «πράξεις διαφθοράς» περιλαμβάνουν και τα αδικήματα που προβλέπονται στον Ποινικό Κώδικα τα οποία εμπεριέχουν το στοιχείο της κατάχρησης εξουσίας. Σημειώσαμε ότι, η αναφορά μας αυτή, ουδόλως σημαίνει ή θα πρέπει να εκληφθεί ότι διατυπώνουμε κατηγορία εναντίον οποιουδήποτε προσώπου για τη διάπραξη ποινικών ή άλλων αδικημάτων.

Ο Πρόεδρος του ΔΣ του ΡΙΚ με επιστολή του ημερ. 17.1.2024, μας ενημέρωσε ότι το ζήτημα απασχόλησε τη Διοίκηση του Ιδρύματος εκτεταμένα και προς τούτο συγκλήθηκε αριθμός συνεδριών σε πολλαπλά επίπεδα (συνεδρίες ΔΣ, συνεδρίες μεταξύ υπηρεσιακών στελεχών και συνεδρίες με εκπροσώπους Συντεχνιών), στις πλείστες των οποίων παρίσταντο και οι Νομικοί Σύμβουλοι του Ιδρύματος.

Με οδηγίες του ΔΣ, εξασφαλίστηκαν για το πιο πάνω θέμα, δύο ειδικές γνωματεύσεις από τους Νομικούς Συμβούλους του Ιδρύματος και τρεις γνωματεύσεις ανοικτού τύπου από νομικούς εγνωσμένου κύρους, ενώ παράλληλα ζητήθηκε από την ad-hoc Επιτροπή, όπως συντάξει σχετική Έκθεση και πίνακες που αφορούν το αναβαθμισθέν προσωπικό σε συνάρτηση με το ζήτημα της κατοχής προσόντων της γλώσσας. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την Έκθεση της Επιτροπής, ημερ. 17.11.2023, από τους 16 μόνιμους υπάλληλους που αναβαθμίστηκαν στην κλίμακα Α8-Α10-Α11, δεν εντοπίστηκε το τεκμήριο της Πολύ Καλής γνώσης της αγγλικής γλώσσας για τρεις υπάλληλους, ενώ από τους 126 Συνεργάτες Αορίστου Χρόνου που αναβαθμίστηκαν, για 92 (73%) δεν εντοπίστηκαν τεκμήρια της Πολύ Καλής Γνώσης της αγγλικής γλώσσας, ενώ για 28 (22%), δεν εντοπίστηκε το τεκμήριο της πολύ καλής γνώσης της ελληνικής γλώσσας.

Σχετικά με τη λήψη διορθωτικών μέτρων, ο Πρόεδρος με την ίδια επιστολή του ημερ. 17.1.2024 μας ενημέρωσε ότι το ΔΣ σε συνεδρία του στις 9.1.2024, αποφάσισε όπως ανακαλέσει την



απόφαση του ημερ. 21.12.2021, με την οποία αποφασίστηκε όπως αναβαθμιστούν 21 εργοδοτούμενοι ΣΑΧ, χωρίς να εξακριβωθεί αν κατέχουν τα προσόντα για αναβάθμιση. Περαιτέρω αποφασίστηκε όπως κληθούν οι αναβαθμισθέντες υπάλληλοι που αφορά η εν λόγω απόφαση για να τοποθετηθούν ενώπιον του Συμβουλίου αναφορικά με το ενδεχόμενο να επαναφερθούν άμεσα στην πρότερα της αναβάθμισης τους εργασιακή κατάσταση μέχρι να εξασφαλίσουν εξακρίβωση, αναγνώριση και επιβεβαίωση των προσόντων τους από το αρμόδιο όργανο της Δημοκρατίας που είναι το ΚΥΣΑΤΣ. Όσον αφορά στις υπόλοιπες περιπτώσεις που αναφέρονται στην επιστολή μας ημερ. 27.6.2023, ο Πρόεδρος μας ενημέρωσε ότι, σύμφωνα με τις νομικές γνωματεύσεις, η ανάκληση των συμβάσεων εργοδοτούμενων αορίστου χρόνου εμπεριέχει μεγάλο νομικό ρίσκο, καθώς ενδέχεται να προσκρούει σε νόμους που προστατεύουν εργατικά δικαιώματα. Έστω και αν στον κρίσιμο χρόνο, ο εργοδοτούμενος/συμβασιούχος δεν κατείχε τα απαραίτητα προσόντα, η απόφαση του διοικητικού οργάνου να τον αναβαθμίσει προσέφερε στον συμβασιούχο δικαιώματα που δεν μπορεί να του στερηθούν μεταγενέστερα. Επίσης, λόγω της ενέργειας αυτής, οι μόνιμοι υπάλληλοι που αναβαθμίστηκαν και κατέχουν πια σχέδια υπηρεσίας με προσόντα που δεν κατείχαν την ώρα της ανέλιξης, δεν μπορούν να υποβαθμιστούν, διότι μια τέτοια απόφαση θα συνιστά δυσμενή διάκριση, εφόσον οι ίδιες αποφάσεις λήφθηκαν για τους συμβασιούχους.

Θεωρούμε σημαντικό ότι, στην επιστολή αυτή του Προέδρου του ΔΣ ημερ. 17.1.2024 καταγράφονται επίσης τα ακόλουθα:

*«Η διαδικασία της δέουσας έρευνας για τον τρόπο με τον οποίο έγιναν οι αναβαθμίσεις ανέδειξε μία πολύ κακή πρακτική εργασίας στη Διεύθυνση και στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΡΙΚ, η οποία δεν συνάδει με τον δέοντα τρόπο λειτουργίας Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου. Οι αποφάσεις που λήφθηκαν το 2021 επιβάρυναν τον προϋπολογισμό του ΡΙΚ. Η επίκληση της διακριτικής ευχέρειας διοικητικού οργάνου δεν μπορεί να παρακάμπτει ουσιαστικά προσόντα που απαιτούνται από σχέδια υπηρεσίας. Στις περιπτώσεις που εξετάσαμε πιο πάνω, το Διοικητικό Συμβούλιο καταχράστηκε τη διακριτική του ευχέρεια με αποτέλεσμα να αναβαθμιστεί προσωπικό σε επιστημονικές κλίμακες, χωρίς να κατέχει τα απαραίτητα προσόντα που απαιτεί το σχέδιο υπηρεσίας.»*

Στις 2.2.2024, ο Πρόεδρος του ΔΣ του ΡΙΚ, μας πληροφόρησε ότι, το ΔΣ σε συνεδρία του στις 23.1.2024, αποφάσισε όπως ακυρώσει τις αναβαθμίσεις για 19 ΣΑΧ μέχρι να εξασφαλίσουν εξακρίβωση, αναγνώριση και επιβεβαίωση των προσόντων τους, από το ΚΥΣΑΤΣ. Στην ίδια συνεδρία το ΔΣ αποφάσισε όπως μην αναζητηθούν τα αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά για την περίοδο αναβάθμισης τους.

Μέχρι την ολοκλήρωση της παρούσας Έκθεσης, δεν είχαμε ενημέρωση σχετικά με τους υπόλοιπους υπαλλήλους που παρανόμως αναβαθμίστηκαν.

### **4.3 Μετατροπή Συνεργατών Ορισμένου Χρόνου σε Αορίστου Χρόνου**

Στις 2.12.2020 το Ίδρυμα υπέγραψε με τις Συνδικαλιστικές Οργανώσεις συμπληρωματική συμφωνία, που δίνει τη δυνατότητα στο ΡΙΚ να ανανεώνει τις συμβάσεις εργασίας των εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου, στις περιπτώσεις όπου το Ίδρυμα κρίνει ότι η συνέχιση της

σύμβασης ορισμένου χρόνου, ατόμων που προσλήφθηκαν πριν τις 27.10.2020, είναι απαραίτητη για την εύρυθμη λειτουργία του ΡΙΚ και η εν λόγω ανάγκη είναι μόνιμη και δεν μπορεί να καλυφθεί από το υφιστάμενο προσωπικό. Επιπρόσθετα, η συμφωνία διαλαμβάνει ότι σε περίπτωση που τα εν λόγω άτομα καταστούν ΣΑΧ, τότε θα έχουν την ίδια μεταχείριση στο νέο οργανόγραμμα με τους υφιστάμενους ΣΑΧ, όπως προβλέπεται στη συμφωνία της 27.10.2020.

Από την ημερομηνία υπογραφής της Συμφωνίας στις 27.10.2020 μέχρι τον Μάρτιο του 2023 (ημερ. συμπλήρωσης του ελέγχου), το ίδρυμα έχει μετατρέψει σε αορίστου χρόνου συνολικά 21 ΣΟΧ, επικαλούμενο τη Συμπληρωματική Συμφωνία ημερ. 2.12.2020, η οποία επέτρεπε τη μετατροπή σε αορίστου χρόνου για τους ΣΟΧ που υπηρετούσαν μέχρι τις 27.10.2020, παρά το γεγονός ότι έχει υπεράριθμο προσωπικό έναντι κενών θέσεων.

Σχετικά με τις μετατροπές αυτές παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

**α.** Κατά το 2022 το ΡΙΚ συνέχισε να ανανεώνει τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου σε αριθμό συνεργατών, μέχρι αυτοί να καταστούν αορίστου χρόνου, με αποτέλεσμα στις 31.12.2022 ο αριθμός των ΣΑΧ που υπηρετούσαν κατά την ημερομηνία αυτή, να ανέλθει στους 261 υπερβαίνοντας τον αριθμό των εγκεκριμένων θέσεων ΣΑΧ στον Προϋπολογισμό.

Συγκεκριμένα, παρόλο που στον Προϋπολογισμό του έτους 2022, οι προβλεπόμενες θέσεις ΣΑΧ ανέρχονταν στις 261, εντούτοις αυτές ήταν σημειωμένες με διπλό σταυρό (++), που υποδηλοί ότι, οι θέσεις αυτές καταργούνται εάν είναι κενές κατά την ημερομηνία ψήφισης του Προϋπολογισμού ή εάν αυτές κενωθούν αργότερα κάτω από οποιεσδήποτε περιστάσεις. Επειδή κατά την ημερομηνία ψήφισης του Προϋπολογισμού στις 15.3.2022, ο αριθμός των ΣΑΧ ανερχόταν στους 257 δεν εγκρίθηκαν θέσεις πέραν του αριθμού αυτού.

Επιπρόσθετα, η σημείωση 8(1) του περί Προϋπολογισμού του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου του 2022 Νόμου του 2022 (Ν.27(ΙΙ)/2022), περιορίζει τον αριθμό των ΣΑΧ στα όρια του 2021. Με βάση τη σημείωση αυτή του Νόμου, ο μέγιστος αριθμός ΣΑΧ που μπορούσε να εργοδοτεί το ΡΙΚ κατά το 2022, ανερχόταν στους 253, δηλαδή όσοι υπηρετούσαν στις 31.12.2021.

**β.** Έκτακτος υπάλληλος, ο οποίος προσλήφθηκε με τη μέθοδο “Head Hunting” και αμειβόταν με το «κομμάτι» (ανά εκπομπή), μετατράπηκε από την 1.3.2023, σε αορίστου χρόνου, σε αντίθεση με τις πρόνοιες των Εσωτερικών Κανονισμών του ΡΙΚ για τη Διαδικασία Πρόσληψης Μισθωτών Συνεργατών, οι οποίες προβλέπουν ότι, οι εργοδοτούμενοι που προσλαμβάνονται με τη μέθοδο αυτή δεν δύναται να μετατραπούν σε αορίστου χρόνου, έστω και εάν συμπληρώσουν ή/και υπερβούν τους 30 μήνες απασχόλησης.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 του περί Εργοδοτούμενων με Εργασία Ορισμένου Χρόνου (Απαγόρευση Δυσμενούς Μεταχείρισης) Νόμου (Ν.98(Ι)/2003), μία σύμβαση ορισμένου χρόνου που υπερβαίνει σε διάρκεια τους 30 μήνες, θα θεωρείται ως σύμβαση αορίστου διάρκειας, εκτός εάν ο εργοδότης αποδείξει ότι η εργοδότηση με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου μπορεί να δικαιολογηθεί από αντικειμενικούς λόγους που, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνουν την ιδιότητα της υπό εκτέλεσης εργασίας, τη φύση των καθηκόντων και τον χαρακτήρα της απασχόλησης.

Στη βάση των πιο πάνω, η Υπηρεσία μας, με επιστολή της ημερ. 21.2.2023, είχε εκφράσει την άποψη ότι, η σύμβασή του δεν θα έπρεπε να μετατραπεί σε αορίστου χρόνου και συνέστησε όπως, προτού παρθεί οποιαδήποτε απόφαση, το Ίδρυμα θα έπρεπε να διασφαλίσει και επιβεβαιώσει ότι, τα γεγονότα της υπόθεσης ικανοποιούν τους αντικειμενικούς λόγους που καθορίζονται από τον νόμο για μη μετατροπή της σύμβασης σε αορίστου χρόνου. Εγέρθηκαν επίσης ερωτηματικά για το γεγονός ότι ενώ ανανεώθηκε το συμβόλαιο του για πέντε μήνες, λίγο πριν τη λήξη της περιόδου δόθηκε παράταση ενός μηνός μέχρι την ημερομηνία που συμπλήρωνε 30 μήνες απασχόλησης κάτι που ενδεχομένως να συνιστά κατάχρηση εξουσίας εκ μέρους όσων έλαβαν τη σχετική απόφαση.

Ο ΓΔ του ΡΙΚ, ενώ αρχικά με επιστολή του ημερ. 22.2.2023, μας ενημέρωσε ότι, μετά τις σχετικές υποδείξεις της Υπηρεσίας μας και εν όψει της αναμονής διορισμού νέου Προέδρου ΔΣ, το θέμα θα επανεξεταζόταν, με νέα επιστολή του ημερ. 1.3.2023 και ενώ στο ΡΙΚ δεν είχε διοριστεί ακόμη νέος Πρόεδρος του ΔΣ, επικαλούμενος τις πρόνοιες της συμπληρωματικής συμφωνίας ημερ. 2.12.2020, μας πληροφόρησε ότι, η Διεύθυνση του ΡΙΚ, θα προτείνει την ανανέωση της σύμβασης του έκτακτου υπαλλήλου, μέχρι αυτός να καταστεί αορίστου χρόνου. Επισημαίνεται ξανά ότι και στον Προϋπολογισμό του ΡΙΚ για το 2023, όλες οι θέσεις των ΣΑΧ ήταν διπλοσταυρωμένες (++) και συνεπώς δεν μπορούσαν να μετατραπούν σε αορίστου χρόνου, άλλοι έκτακτοι υπάλληλοι.

**γ.** Το ΔΣ του ΡΙΚ στις συνεδρίες του στις 26.10.2021 και 14.12.2021, αποφάσισε να μετατρέψει το καθεστώς απασχόλησης τριών έκτακτων υπαλλήλων, από ορισμένου σε αορίστου χρόνου, μετά από σχετικό αίτημα μιας εκ των υπαλλήλων αυτών. Σύμφωνα με τις πιο πάνω αποφάσεις, οι δύο εκ των τριών υπαλλήλων, συνεχίζουν να αμείβονται με το «κομμάτι» (ανά εκπομπή), ενώ στην υπάλληλο που υπέβαλε το σχετικό αίτημα, προσφέρθηκε συμβόλαιο πλήρους απασχόλησης και στη συνέχεια αναβαθμίστηκε στην κλίμακα Α8-Α10-Α11.

Σημειώνεται ότι, οι τρεις έκτακτοι υπάλληλοι απασχολούνταν στο ΡΙΚ για χρόνια και δεν είχαν μετατραπεί σε αορίστου χρόνου, γιατί η ιδιότητα της υπό εκτέλεση εργασίας, η φύση των καθηκόντων και ο χαρακτήρας της απασχόλησης τους ικανοποιούσαν τους αντικειμενικούς λόγους που καθορίζονται στο άρθρο 7 του περί Εργοδοτούμενων με Εργασία Ορισμένου Χρόνου (Απαγόρευση Δυσμενούς Μεταχείρισης) Νόμου (Ν.98(Ι)/2003), για τη μη μετατροπή της σύμβασης τους σε αορίστου χρόνου. Συγκεκριμένα, οι τηλεοπτικοί παρουσιαστές της νοηματικής, απασχολούνται για λίγα λεπτά κατά τη διάρκεια του δελτίου ειδήσεων και συγκεκριμένων ενημερωτικών εκπομπών από τις 7:00 -21:00 και τον υπόλοιπο χρόνο δεν υπάρχει αντικείμενο απασχόλησης τους. Επειδή όπως μας αναφέρθηκε, δεν απαιτείται ιδιαίτερη προετοιμασία για την παρουσίαση στη νοηματική γλώσσα, οι υπάλληλοι αυτοί, προσέρχονταν στο ΡΙΚ λίγα λεπτά πριν την ενημερωτική εκπομπή και αποχωρούσαν αμέσως μετά και για την εργασία τους αμείβονταν με το «κομμάτι» (ανά εκπομπή).

Επισημαίνεται επίσης ότι, σχετικά με το καθεστώς απασχόλησης των εν λόγω υπαλλήλων και τη μη μετατροπή τους σε αορίστου χρόνου, είχε ενημερωθεί από το 2009 το Υπουργείο Εργασίας χωρίς να υπάρξει οποιαδήποτε αρνητική αντίδραση.

Για την πιο πάνω περίπτωση, το Ίδρυμα ζήτησε και εξασφάλισε γνωμάτευση από νομικό σύμβουλο, ο οποίος με ηλεκτρονικό μήνυμα του ημερ. 29.11.2023, ενημέρωσε τον νομικό

λειτουργό του ΡΙΚ ότι, η μετατροπή της σε αορίστου χρόνου ήταν νομότυπη, καθώς οι υπηρεσίες που παρέχει δεν είναι προσωρινές ούτε ορισμένου χρόνου, αλλά καλύπτουν πάγιες και συνεχείς ανάγκες του Ιδρύματος. Σημειώνεται ότι, ουδεμία αναφορά γίνεται για τις ώρες απασχόλησης της.

Η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι, η πιο πάνω απόφαση του ΔΣ έγινε για να ικανοποιηθεί ακόμη ένας ΣΟΧ, με το να μετατραπεί σε αορίστου χρόνου και στη συνέχεια να αναβαθμιστεί, όπως αναφέρεται εκτενέστερα και στην παράγραφο 4.2(δ) της παρούσας Έκθεσης.

**Σύσταση:** Επειδή σύμφωνα με στοιχεία που μας δόθηκαν από το ΡΙΚ, κατά το 2022, προσλήφθηκε ως έκτακτη ορισμένου χρόνου ακόμη μια τηλεοπτική παρουσιάστρια της νοηματικής γλώσσας και επειδή οι ανάγκες για τις υπηρεσίες στη νοηματική γλώσσα, αναμένεται να συνεχίσουν να υφίστανται, με αποτέλεσμα η συγκεκριμένη υπάλληλος ενδεχομένως να μετατραπεί σε αορίστου χρόνου, το Ίδρυμα θα πρέπει να εξασφαλίσει ότι αυτή δεν θα μετατραπεί σε πλήρους απασχόλησης και πολύ περισσότερο δεν θα αναβαθμιστεί.

#### 4.4 Πρόσληψη νέων Συνεργατών Ορισμένου Χρόνου

Το Ίδρυμα από την ημερομηνία υπογραφής της Συμφωνίας μέχρι σήμερα, έχει προβεί σε πρόσληψη 18 Εργοδοτούμενων Ορισμένου Χρόνου, χωρίς την έγκριση των Υπουργείων Οικονομικών και Εσωτερικών, σε αντίθεση με τους όρους της Συμφωνίας, που αναφέρει ότι ουδεμία νέα πρόσληψη εργοδοτούμενου ορισμένου χρόνου θα διενεργείται χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση των αρμοδίων Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών. Επίσης, το άρθρο 3(1) του περί Προσλήψεως Έκτακτων Υπαλλήλων στην Υπηρεσία Νομικών Προσώπων Δημόσιου Δικαίου Νόμου (169/1985), απαγορεύει την πρόσληψη εκτάκτων υπαλλήλων, εκτός εάν αυτή υποβάλλεται εκ των προτέρων γραπτώς, από τον κατά Νόμο αρμόδιο Υπουργό ενώπιον της Βουλής, δεόντως δικαιολογημένη και τεκμηριωμένη και σ' αυτή προκαθορίζεται η χρονική διάρκεια και όροι απασχολήσεως, ο σκοπός της απασχόλησης και το προϋπολογιζόμενο κόστος. Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΥΟ με αρ. 1625 (περιλαμβάνει τις κατευθυντήριες γραμμές για την ετοιμασία του Προϋπολογισμού του 2021 για τον δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα), η πρόσληψη εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου απαγορεύεται για το 2021 και 2022 αντίστοιχα. Σημειώνεται επίσης ότι, το άρθρο 8(3) του περί Προϋπολογισμού του ΡΙΚ Νόμου για το 2022 (Ν.27(II)/2022) απαγορεύει την αντικατάσταση των μονίμων υπαλλήλων και εργοδοτούμενων αορίστου χρόνου που αποχωρούν από την υπηρεσία για οποιοδήποτε λόγο, με νέες προσλήψεις ορισμένου χρόνου.

Πληροφορικά αναφέρεται ότι στο ΡΙΚ οι διαδικασίες πρόσληψης μισθωτών συνεργατών καθορίζονται με Εσωτερικούς Κανονισμούς που το Ίδρυμα έχει εγκρίνει από τον Ιούλιο του 2019 και τροποποιήσει τον Σεπτέμβριο του 2021 (Διαδικασία Πρόσληψης Μισθωτών Συνεργατών – Εσωτερικοί Κανονισμοί).

Σχετικά με τις προσλήψεις αυτές παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

#### 4.4.1 Πρόσληψη τριών Γραφείων

Κατά το 2022 προσλήφθηκαν τρεις Γραφείς παρά το γεγονός ότι, σύμφωνα με το οργανόγραμμα που περιλαμβάνεται στον Προϋπολογισμό του ΡΙΚ για το 2022 υπηρετούσαν έξι Βοηθοί Γραμματειακοί Λειτουργοί και έξι Γραμματειακοί Λειτουργοί και υπήρχαν έξι κενές θέσεις Βοηθού Γραμματειακού Λειτουργού. Έναντι των έξι αυτών κενών θέσεων υπηρετούσαν 16 Εργοδοτούμενοι Αορίστου Χρόνου.

Η πρώτη περίπτωση αφορά γραφέα που προσλήφθηκε από το Ίδρυμα χωρίς προκήρυξη της θέσης, αλλά αφού εργάστηκε στο ΡΙΚ μέσω της Αρχής Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού, στη συνέχεια το συμβόλαιο της ανανεωνόταν.

Σχετικά με τις δύο άλλες προσλήψεις, η Υπηρεσία μας, μετά την προκήρυξη των θέσεων, απέστειλε επιστολή μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς τον ΓΔ του ΡΙΚ, στις 4.10.2022, με την οποία εκφράσαμε τον προβληματισμό μας αναφορικά με τη νομιμότητα της πρόσληψης των δύο έκτακτων υπαλλήλων, αφού το άρθρο 8(3) του περί Προϋπολογισμού του ΡΙΚ Νόμου για το 2022 (Ν.27(II)/2022) απαγορεύει την αντικατάσταση των μόνιμων υπαλλήλων και εργοδοτούμενων αορίστου χρόνου που αποχωρούν από την υπηρεσία για οποιοδήποτε λόγο, με νέες προσλήψεις ορισμένου χρόνου. Εκφράσαμε επίσης τις αμφιβολίες μας για την αναγκαιότητα των πιο πάνω προσλήψεων, αφού για τις έξι κενές θέσεις Βοηθού Γραμματειακού Λειτουργού, το ΡΙΚ απασχολούσε 16 ΣΑΧ. Το ΡΙΚ ακύρωσε την προκήρυξη και προχώρησε σε άλλη προκήρυξη.

Ο ΓΔ του ΡΙΚ, μας απάντησε μετά από επτά μήνες, με επιστολή του στις 9.5.2023, στην οποία επιχειρηματολογώντας για την αναγκαιότητα των πιο πάνω προσλήψεων, μας ανέφερε μεταξύ άλλων, ότι «οι πιο πάνω προσλήψεις έγιναν για να καλύψουν έκτακτες ανάγκες και έγιναν για να καλύψουν άτομα που αποχώρησαν από την Υπηρεσία», χωρίς όμως να επεξηγεί ποιες είναι οι έκτακτες ανάγκες που επικαλείται, ούτε πως αυτές θα εκλείψουν με τον τερματισμό της απασχόλησης των εν λόγω γραφείων. Σημειώνεται ότι, μία εκ των τριών έκτακτων γραφείων που αναφερόταν ο ΓΔ, αφορούσε στην πλήρωση της θέσης της Ιδιαιτέρας του Προϊστάμενου Οικονομικών Υπηρεσιών, η οποία κενώθηκε μετά τη μετακίνησή της από τη θέση αυτή, χωρίς όμως να αποχωρήσει από το ΡΙΚ. Επίσης δεν επεξηγεί γιατί το ΡΙΚ, ενώ διαθέτει πληθώρα Βοηθών Γραμματειακών Λειτουργών προχώρησε στην πρόσληψη και άλλων. Σχετικά με τις ανάγκες για Γραφείς, ο Διευθυντής Προσωπικού και Διοίκησης σε σημείωμά του προς τον ΓΔ, το οποίο στάλθηκε με ηλεκτρονικό μήνυμα στις 28.2.2022, ανέφερε μεταξύ άλλων ότι, αυτές προέκυψαν «λόγω των πρόσφατων αναβαθμίσεων όσων είχαν πτυχίο, μετατράπηκαν Γραφείς σε Λειτουργούς και δεν υπάρχει αρκετή ευχέρεια αναπλήρωσής τους».

**Σύσταση:** Το ΡΙΚ οφείλει να καλύψει τις ανάγκες του σε γραφείς από το υφιστάμενο γραμματειακό προσωπικό που διαθέτει και όχι να προβαίνει σε νέες προσλήψεις.



#### 4.4.2 Συντάκτες

Κατά την ημερομηνία υπογραφής της Συμφωνίας στις 27.10.2020, στο ΡΙΚ υπηρετούσαν 36 ΣΑΧ έναντι 26 κενών θέσεων Συντάκτη. Σύμφωνα με το νέο οργανόγραμμα, οι θέσεις των Συντακτών στο Τμήμα Ειδήσεων ανέρχονταν στις 26 και ήταν κενές. Έναντι των θέσεων αυτών και σε υπεράριθμες θέσεις υπηρετούσαν ήδη 36 ΣΑΧ. Το Ίδρυμα προχώρησε στη μετατροπή ακόμη 13 συνεργατών ορισμένου χρόνου σε αορίστου χρόνου. Η ενέργεια αυτή του Ίδρυματος υποδηλοί, είτε ότι οι 36 ΣΑΧ δεν έχουν τις απαραίτητες δεξιότητες, είτε ότι το Ίδρυμα άδραξε την ευκαιρία για να βολέψει κάποιους από το παράθυρο.

Επισημαίνουμε ότι, παρά το γεγονός ότι το Ίδρυμα προέβη σε αναβάθμιση όλων των κατόχων πτυχίου και σε αρκετές θέσεις υπηρετούν υπεράριθμοι ΣΑΧ, εντούτοις, με την επιστολή του ο ΓΔ ΡΙΚ προς τον Υπουργό Εσωτερικών στις 10.1.2023, ζήτησε την εξαίρεση από την απαγόρευση πλήρωσης 21 κενών θέσεων για το Ίδρυμα, αίτημα το οποίο τελικά εγκρίθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, στις 19.6.2023.

Εντύπωση και εύλογα ερωτηματικά προκαλεί αναφορά στην επιστολή του ΓΔ του ΥΠΕΣ προς τη Διευθύντρια του ΤΔΔΠ, ημερ. 3.4.2023, με την οποία προωθήθηκε το αίτημα του ΡΙΚ για την εξαίρεση των πιο πάνω θέσεων. Συγκεκριμένα αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι το ΡΙΚ ζητά την πλήρωση, των πιο πάνω θέσεων, μεταξύ των οποίων οκτώ θέσεων Συντάκτη παρόλο που υπάρχει πληθώρα ΣΑΧ (47 εκ των οποίων οι 35 κατέχουν πτυχίο) για τους ακόλουθους λόγους: **(α)** όλες οι θέσεις εισδοχής (26 θέσεις Συντάκτη), καθώς και όλες οι θέσεις προαγωγής (11 θέσεις Υπεύθυνου Σύνταξης) στο Τμήμα Ειδήσεων είναι κενές και με τη συνέχιση της μη πλήρωσης των θέσεων εισδοχής δεν μπορεί να δημιουργηθεί διάδοχη κατάσταση στη δομή του Τμήματος και να υπάρχει σωστή ιεραρχία **(β)** οι ΣΑΧ δεν αναλαμβάνουν αυξημένα καθήκοντα για να εκτελούν τα καθήκοντα του Σχεδίου Υπηρεσίας της θέσης του Υπεύθυνου Σύνταξης Κλ. Α11(II) και επομένως δεν υπάρχει κάποιος να τα εκτελεί και **(γ)** το υφιστάμενο προσωπικό (ΣΑΧ), παρόλο που είναι κάτοχοι πτυχίων, εντούτοις δεν ικανοποιεί στην πλειονότητά του τις σύγχρονες απαιτήσεις που έχει η θέση του Συντάκτη, όπως η κατοχή ψηφιακών δεξιοτήτων, χειρισμός σύγχρονου εξοπλισμού, τις οποίες έχει ανάγκη το Ίδρυμα.

#### 4.5 Έλεγχος του χρόνου προσέλευσης και αποχώρησης των υπαλλήλων στην/από την εργασία τους

**α.** Το θέμα του ελέγχου του χρόνου προσέλευσης και αποχώρησης των υπαλλήλων του ΡΙΚ, έχει τεθεί επανειλημμένα, τόσο από την Υπηρεσία μας όσο και από το Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου του Ίδρυματος. Στην Ειδική Έκθεση (ΕΕ) της Υπηρεσίας μας αρ. ΡΙΚ/01/2022, ημερ. 24/1/2022 που αφορά στον έλεγχο για το έτος που έληξε στις 31.12.2019 γίνεται εκτενής αναφορά.

Στην πιο πάνω ΕΕ συστήσαμε όπως το ΡΙΚ μεριμνήσει για την πιστή τήρηση του ωραρίου από όλους τους υπαλλήλους, ο ελλειμματικός χρόνος να υπολογίζεται με βάση το καθορισμένο για όσους εργάζονται ώρες γραφείου, εκτός των περιπτώσεων για τις οποίες θα έχει εγκριθεί από τη Διεύθυνση διαφοροποιημένο ωράριο για λόγους πραγματικής υπηρεσιακής ανάγκης και το Ίδρυμα

να λάβει όλα τα δέοντα μέτρα, έτσι ώστε να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με τους σχετικούς Κανονισμούς.

Εκφράσαμε επίσης τη συμφωνία μας με σχετικές εισηγήσεις του Τμήματος Εσωτερικού ελέγχου του ΡΙΚ, μεταξύ των οποίων, και στην εισήγηση όπως για καλύτερη εφαρμογή της εγκυκλίου του ΓΔ του ΡΙΚ, αρ. 34/2016 (Διακανονισμός Ελλειμμάτων) να γίνεται μηνιαία συμφιλίωση των κτυπημάτων κάρτας του κάθε υπαλλήλου με το καθορισμένο ωράριο ή το εγκεκριμένο διαφοροποιημένο ωράριο, η οποία θα αποστέλλεται σε εξουσιοδοτημένο για τον σκοπό αυτό υπάλληλο σε κάθε Τμήμα για έλεγχο. Στις περιπτώσεις ελλειμμάτων να γίνεται, από τη Γραμματεία του κάθε Τμήματος, κατόπιν έγκρισης του αρμόδιου Διευθυντή και ενημέρωσης του επηρεαζόμενου υπαλλήλου, αποκοπή από την ετήσια άδεια ανάπαυσης του υπαλλήλου, σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΓΔ με αρ. 34/2016.

Όπως διαπιστώσαμε εξακολουθεί να μη διεξάγεται για όλους τους υπαλλήλους έλεγχος αναφορικά με την τήρηση του καθορισμένου ωραρίου αφού στα Τμήματα Ειδήσεων και Επικαίρων, Τηλεόρασης και Ραδιοφώνου, όπου απασχολείται σημαντικός αριθμός υπαλλήλων, δεν γίνεται μηνιαία συμφιλίωση των κτυπημάτων κάρτας του κάθε υπαλλήλου.

Οι πιο πάνω αδυναμίες δυσχεραίνουν τον έλεγχο με αποτέλεσμα να μη μπορεί να εξακριβωθεί ότι τηρείται το θεσμοθετημένο/καθορισμένο ωράριο, ότι διασφαλίζεται η ορθή διαχείριση τυχόν ελλειμμάτων χρόνου ή αδικαιολόγητης απουσίας και το πιο σημαντικό ότι στις περιπτώσεις εργασίας υπαλλήλων με υπερωριακή αποζημίωση δεν διασφαλίζεται ότι, προτού υπολογιστούν και καταβληθούν υπερωρίες, επιβεβαιώνεται ότι έχουν συμπληρωθεί οι απαιτούμενες ώρες εργασίας.

**β.** Παρά το γεγονός ότι, το μέτρο της εξ αποστάσεως εργασίας στον δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, που εφαρμόστηκε βάσει σχετικών Διαταγμάτων και εγκυκλίων, τερματίστηκε από τον Μάιο του 2022, διαπιστώσαμε ότι αριθμός υπαλλήλων στο Τμήμα Ειδήσεων και Επικαίρων (για την Ιστοσελίδα πλήρως εξ αποστάσεως και μερικώς εξ αποστάσεως για συγκεκριμένους Συντάκτες/Βοηθούς Συντάκτες Ειδήσεων) συνέχιζε μέχρι και τον Απρίλιο ή Μάιο του 2023, να εργάζεται εξ αποστάσεως. Δεν έχουμε εντοπίσει οποιαδήποτε έγκριση από τη Διεύθυνση ή το ΔΣ του ΡΙΚ ούτε και τη νομική βάση για τη συνέχιση της τακτικής αυτής.

**γ.** Κατόπιν σχετικής καταγγελίας που υποβλήθηκε στην Υπηρεσία μας, διενεργήσαμε έλεγχο για τους μήνες Φεβρουάριο – Απρίλιο του 2023, για συγκεκριμένο Βοηθό Συντάκτη - Τμήμα Ειδήσεων και Επικαίρων (ΤΕΕ) στη βάση των κτυπημάτων της κάρτας και τις απολαβές που του καταβλήθηκαν και παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Ο συγκεκριμένος Συνεργάτης Αορίστου Χρόνου, τοποθετείτο να εργαστεί καθημερινά στη βάρδια A+4 (A+3 το 2022), δηλαδή να εργάζεται στο Ίδρυμα 7 ώρες από τις 3:30/4:30 π.μ. – 10:30/11:30 π.μ. και ακόμη 4 ώρες εξ αποστάσεως.
- (ii) Ενώ ο συγκεκριμένος Συνεργάτης, ακόμη και με τις ώρες της εξ αποστάσεως εργασίας, δεν συμπλήρωνε τις ώρες εργασίας του μήνα, διεκδικούσε και λάμβανε, με την έγκριση του Διευθυντή Ειδήσεων και Επικαίρων (ΔΕΕ), χρηματική αποζημίωση για υπερωρίες.



Ενδεικτικά αναφέρεται ότι, κατά τους μήνες Φεβρουάριο, Μάρτιο και Απρίλιο 2023, ενώ παρουσίαζε έλλειμμα 8, 2 και 2,5 ωρών, αντίστοιχα, διεκδίκησε και του καταβλήθηκαν υπερωρίες, ύψους €237,68, €237,68 και €312,02, αντίστοιχα. Η έγκριση από τον Διευθυντή του ΤΕΕ για την πληρωμή δόθηκε χωρίς να ληφθούν υπόψη τα κτυπήματα της κάρτας.

- (iii) Για τις ώρες που εργαζόταν εξ αποστάσεως, διεκδικούσε και λάμβανε επίδομα υπεύθυνου Σύνταξης, ενώ όπως μας ανέφερε ο Διευθυντής Ειδήσεων, κατά τις ώρες αυτές, στο ΡΙΚ, εργαζόταν κι άλλος υπεύθυνος σύνταξης.

Τα πιο πάνω θέματα τέθηκαν υπόψη του ΔΣ του ΡΙΚ για σχόλια και απόψεις, με την επιστολή της Υπηρεσίας μας ημερ. 19.10.2023, χωρίς όμως να απαντηθούν.

**Σύσταση:** Το ΡΙΚ οφείλει να προβεί σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες για να εξασφαλιστεί η πιστή τήρηση του ωραρίου από όλους τους υπαλλήλους, περιλαμβανομένου και του ΓΔ και των Διευθυντών/Προϊστάμενων των Τμημάτων. Σχετικά με την περίπτωση που αναφέρουμε πιο πάνω, αναμένουμε από το Ίδρυμα όπως, αφού διενεργήσει ενδελεχή έλεγχο των ωρών εργασίας του συγκεκριμένου υπαλλήλου ή/και άλλων υπαλλήλων, όπου εντοπίζονται προβλήματα στην τήρηση του ωραρίου, να προβεί σε όλες τις ενέργειες που προβλέπονται από την εγκύκλιο του ΓΔ με αρ. 34/2016. Νοείται ότι, κατά τον έλεγχο πρέπει να εξεταστεί και η ορθότητα των ωρών που διεκδικήθηκαν από τον υπάλληλο ως υπερωριακή απασχόληση και επιδόματα.

#### 4.6 Οργάνωση και λειτουργία Αρχείου Τήρηση Προσωπικών Φακέλων υπαλλήλων

Όπως διαπιστώσαμε δεν υπάρχει καλά οργανωμένο σύστημα αρχειοθέτησης και διαχείρισης της εισερχόμενης και εξερχόμενης αλληλογραφίας του ΡΙΚ καθώς και άλλων διακινούμενων εγγράφων (Αρχείο), γεγονός που δεν διευκόλυνε τον εντοπισμό και παρακολούθηση από την Υπηρεσία μας της σχετικής με τα υπό έλεγχο θέματα, αλληλογραφίας ώστε να διασφαλιστεί, πέραν πάσης αμφιβολίας, η πληρότητα της πληροφόρησης που λάβαμε ή μας δόθηκε από το ΡΙΚ.

Επιπρόσθετα λόγω της φύσης του υπό έλεγχο θέματος αναζητήθηκαν στοιχεία από τους προσωπικούς φακέλους που τηρούνται για τους υπαλλήλους και διαπιστώσαμε ότι για την τήρησή τους δεν ακολουθούνται οι βασικοί κανόνες αρχειοθέτησης αφού τα διάφορα έγγραφα, όπως επιστολές πρόσληψης, προαγωγής, πτυχία/τίτλοι κ.λπ., απλά τοποθετούνται στους φακέλους, χωρίς να αριθμούνται, ούτε γίνεται αναφορά ή διασταυρούμενη αναφορά για σύνδεσή τους, ούτε τηρείται σχετικό ευρετήριο, ούτως ώστε να διευκολύνονται οι χρήστες στον εντοπισμό και μελέτη του περιεχομένου τους.

Η μη τήρησή τους κατά τον ενδεδειγμένο τρόπο εγκυμονεί κινδύνους απώλειας εγγράφων ηθελημένης ή μη, γεγονός που δεν διασφαλίζει την πληρότητα των διαθέσιμων στοιχείων/πληροφοριών για κάθε περίπτωση.

**Σύσταση:** Να ληφθούν όλα τα ενδεδειγμένα μέτρα για την αντιμετώπιση/επίλυση των πιο πάνω αδυναμιών/ελλείψεων. Το ΡΙΚ πρέπει να αποφασίσει για το σύστημα οργάνωσης που επιθυμεί

να υιοθετήσει ή αρμόζει για το Ίδρυμα (γενικό ή ειδικό αρχείο, μηχανοργανωμένο ή χειρόγραφο) και να το οργανώσει ώστε να διασφαλίζεται η ορθή ταξινόμηση, αρχειοθέτηση και γενικότερα η διαχείριση των διακινούμενων εγγράφων και πληροφοριών κατά τον ενδεδειγμένο τρόπο.

## 5. Γενικά συμπεράσματα

Δεν φτάνει που σε έναν ημικρατικό οργανισμό με τόσο υψηλό κόστος μισθοδοσίας, αντί να ληφθούν μέτρα για περιορισμό του κόστους, έγιναν συμφωνίες βάσει των αιτημάτων των συντεχνιών για ευρείας κλίμακας μισθολογικές αναβαθμίσεις, το ΔΣ παράνομα και ενδεχομένως ενεργώντας καθ' υπέρβαση και/ή κατάχρηση εξουσίας, αναβάθμισε υπαλλήλους σε θέσεις της επιστημονικής βαθμίδας χωρίς να έχουν πτυχίο πανεπιστημίου ή/και χωρίς το πτυχίο τους να είναι αναγνωρισμένο από το ΚΥΣΑΤΣ, και/ή χωρίς τούτο να προβλέπεται στον Προϋπολογισμό, και/ή σε θέσεις που είχαν καταργηθεί στον Προϋπολογισμό. Επίσης το Ίδρυμα προέβηκε σε προσλήψεις εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου τη στιγμή που έχει υπεράριθμο προσωπικό έναντι κενών θέσεων, οι οποίοι σε κάποιες περιπτώσεις ενδεχομένως να μετατραπούν σε αορίστου χρόνου. Οι ενέργειες του Ιδρύματος, το οποίο στηρίζεται στην κρατική χορηγία, αναμένεται να εκτοξεύσουν περαιτέρω το μισθολογικό κόστος και κατ' επέκταση τις τσέπες του φορολογούμενου πολίτη.

Η παρούσα Έκθεση, παράλληλα με τη δημοσιοποίησή της, θα σταλεί στην Ανεξάρτητη Αρχή κατά της Διαφθοράς για διερεύνηση του ενδεχομένου κατάχρησης εξουσίας.

---

## 6. Γενικές συστάσεις

Το Ίδρυμα θα πρέπει να αλλάξει εντελώς την κουλτούρα διακυβέρνησής του, έχοντας ως γνώμονα την υποχρέωσή του να διασφαλίζει τα συμφέροντα του Ιδρύματος και των πολιτών γενικότερα και να ενεργεί πάντοτε στο πλαίσιο της νομιμότητας με εφαρμογή των ορθών πρακτικών και διαδικασιών που επιτάσσουν οι κανόνες χρηστής διοίκησης και χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης.

Σαν πρώτο βήμα, επαναλαμβάνουμε τη σύσταση της Υπηρεσίας, για εκσυγχρονισμό των Κανονισμών του 1966, ούτως ώστε τα Σχέδια Υπηρεσία να εγκρίνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο, πρακτική που ισχύει και στα υπόλοιπα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και συμφωνεί και το ΥΠΕΣ.